

السيدات والسادة صباح الخير والأرض..

نرحب بكم جميعاً اليوم باجتماع الخبراء حول الأراضي والنزاع في المنطقة العربية.

يأتي هذا الاجتماع في إطار مشروع الأراضي والنزاع الذي تتخذه العربية لحماية الطبيعة بتنفيذه بالشراكة مع الأمم المتحدة للموئل وشبكة الدولية لأدوات الأراضي، وبالاستفادة من مساهمات العديد من الخبراء ومن ضمنهم أعضاء الشبكة العربية للسيادة على الغذاء.

العربية لحماية الطبيعة لمن لا يعرفها هي منظمة مجتمع مدني مستقلة، مركزها الأردن ورسالتها هي تعزيز سيادة الشعوب على الغذاء والموارد الطبيعية خاصة في المناطق التي تتعرض للنزاعات والاحتلال وهذا يقع في صلب موضوعنا الذي نجتمع لأجله في هذا اليوم.

ما يميز "العربية" انها حركة شعبية تتصل جذورها بالأرض ولكن تصل فروعها إلى السماء إقليمياً ودولياً. فهي تسعى جنباً إلى جنب مع المزارعين إلى تأهيل القطاع الزراعي في الأردن وفلسطين، حيث زرعت ما يقارب مليونين و ٧ مئة ألف شجرة مثمرة، كما أنها تجتهد بالتأثير بالسياسات الزراعية والبيئية والغذائية في منابر صنع القرار.

دفعت "العربية" بأولوية النظر إلى جذور الحروب والنزاعات وتأثيرها على الموارد الطبيعية والغذاء ، وهو موضوع حساس وشائك جداً، في منابر عدة كلجنة الأمن الغذائي العالمي في روما والاتحاد العالمي لصون الطبيعة وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة وغيرها، كما عملت بجهد استثنائي من أجل إيصال صوت المجتمعات المتأثرة لهذه المنابر وسواها من المحافل الدولية والإقليمية المهمة. وإلى جانب ذلك كله شاركت "العربية" بتأسيس واحتضان الشبكة العربية للسيادة على الغذاء حتى تساهم في إيجاد مساحة لبحث الأولويات الإقليمية وتوحيد البوصلة نحو سلامة هذه المنطقة وحقوق قاطنيها.

الحضور الأعزاء.. نشكركم على استجابتكم لدعوتنا حيث أن صوت اقليمنا غالباً ما يكون ومع الأسف الشديد غائباً عن منصات صنع القرار الدولية، وحتى أولوياتنا الإقليمية -إذا بُحثت- يأتي القرار في مجريات الحوار حولها من خارج الإقليم.

إن الحديث في موضوع النزاعات والحروب والاحتلال يعتبر أرضاً خصبة لتأجيج الصراعات وإدامتها، ولكنه فرصة قيمة جدا لحل النزاعات بعدالة واستدامة بناءً على مقاربة حقوقية منصفة. ونحن هنا حتى نسعى لتحقيق الخيار الثاني، وسوى هذا الخيار سنكون قد تخلينا عن دورنا وتركنا فراغاً سيملؤه غالباً أصحاب مصالح لا تتقاطع بالمطلق مع إرادة أصحاب الأرض وتطلعات أهلها.

لقد دفعت "العربية" لتضمين مبدأ "الملكية الوطنية او ملكية الدول" Country ownership بوثائق مختلفة دولية، ونحن هنا اليوم ندفع لتعزيز الملكية الإقليمية Regional ownership لحواراتنا، وأعتقد أننا حتى نستحق هذه "الملكية" وبناء على تجربة "العربية" في هذا الاطار يجب أن تضمّن بعض الشروط، من بينها:

- التشاركية بين القطاعات المختلفة ووضع المجتمعات المتأثرة في صلب النقاشات وأمام دوائر صنع القرار
- الوصول إلى المعلومات الصحيحة والكافية التي تتيح لنا الاطلاع على الخيارات المتاحة، وتقييم أثرها على المدى القريب والبعيد.
- توجيه وتوحيد البوصلة نحو الإيقاف الفوري للحروب البيئية الاستنزافية مع ضمان الحقوق
- الاستماع للتجارب والآراء المختلفة هو مصدر قوتنا ويعكس واقعنا كما هو حاصل في اجتماعنا اليوم.

لدينا الفرصة اليوم بأن نتبادل المعارف والدروس المُستخلصة حول العلاقة بين الأرض والنزاع في المنطقة العربية. في حين أن قضايا الأرض تشعل النزاعات في الكثير من الأحيان، يؤثر النزاع سلباً على الأرض وهذا يؤدي بالضرورة إلى عرقلة التنمية الحقيقية وسيكون دافعا لنزاعات جديدة تضعنا في حلقة مفرغة. من أجل معالجة العلاقة المعقدة بين الأرض والنزاع بشكل مستدام، يجب علينا تحديد الأسباب الجذرية والهيكلية

للنزاعات المتعلقة بالأراضي وإمكانيات معالجتها. ينبغي علينا بحث العوامل الداخلية والخارجية، التاريخية والمعاصرة التي شكلت هذه العلاقة المعقدة.

وبهذا الاتجاه سي طرح اللقاء نهج لدراسة العلاقة بين الأرض والنزاع root-cause analysis ؛ قائم على تحليل الأسباب الجذرية من أجل فهم وتطوير حلول للنزاعات أو للمشاكل المتعلقة بالأراضي. سي طرح لقاءنا ١٠ حالات من الإقليم على مدى يومين ويحاول استخدام النهج القائم على تحليل الأسباب الجذرية من خلال المناقشات الجماعية، عسانا نخرج بتحليل مستقل يعكس واقع المنطقة وخصوصيتها.

وعليه نشجع الحاضرين على إجابة الأسئلة التالية أثناء النقاشات: ما الأسباب الجذرية والهيكلية للنزاعات المتعلقة بالأراضي، ما الحلول التي طرحت سابقاً وهل تعالج الأسباب الجذرية الكامنة أم الأعراض؟ وما توصياتكم كخبراء وممثلين لمجتمعات تعاني من النزاعات؟

ومن الجدير بالذكر والتنكير أن حوارنا هذا سيصب في دراسة إقليمية تعكف على إعدادها العربية لحماية الطبيعة بالشراكة مع الأمم المتحدة للموئل والشبكة الدولية لأدوات الأراضي، كما نود التأكيد على أن هذا الاجتماع يسعى أيضاً إلى تعزيز القدرات وإمكانيات التعاون من خلال إنشاء شبكة من الخبراء والجهات الفاعلة التي تُعنى بالعلاقة بين الأرض والنزاع في الإقليم.

نتطلع إلى أن نعيش برفقتكم يومين شيقين غنيين بالمعارف والخبرات والمداخلات القيمة.

The Global Origins of Land-Related Conflicts in the Arab Region

Dr. Max Ajl, Wageningen University and Research

Max.ajl@wur.nl

When we discuss land-related conflicts, we could be discussing a wide range of questions, related to who has access to land, what they can do with it, what they can plant on it, who makes decisions over how the land is used, who controls the surplus. Divisions can occur amongst classes, very sharply along gendered lines, and within national populations on divisions corresponding to the legacies of colonialism and slavery and enduring inequalities in access to and use of land.

A classic problematic used to frame such conflicts is the agrarian question, which was in its traditional form a conceptual lens which meant focus on issues as they related to the political and planning concerns of the maker and user of the lens. The canonical agrarian question – with aspects which are still with us today, including in the Arab region – broke down into three fundamental elements.

They are stylized as AQ 1: first formulated by Engels, was the question of politics. It concerned the large range of political choices available to radical political parties with reference to the peasantry under transition. AQ 2 was formulated by Lenin and Kautsky: it concerned the nature of capitalist development in agriculture, and its implications for the peasantry. AQ 3 was, classically, a problem less linked to acquiring power and more linked to planning: the role of agricultural surplus in industrialization. Of course, these all connected to land: would radical political parties side with the demand for agrarian distribution and see in millenarian (or other!) peasant struggles for land a struggle they should support? And were the peasants a dying class, or did they have an enduring place, and why? And were conflicts between the state and the peasantry over surplus mobilization resolvable?

It is obvious that although radical political parties are in short supply, there endures an AQ 1, related to how to orient to the peasantry and its manifold demands in so-called post-Arab Spring political field. In fact, intra-national land struggles endure in places where violence has not swept over the landscape. They were absolutely central in post-revolutionary Tunisia, where dozens of land takeovers occurred.

Secondly, of course, there remains an analytical fire-fight over AQ 2: the enduring relevance of the peasantry: what is the state and role of this actor, what do we know of post-1990 rural social formations, what obstacles do they face, how are conflict and post-conflict politics reshaping rural social classes?

Third, AQ 3: the agrarian question of national mobilization of surplus, for industrialization: Arab countries, especially the larger population centers, are crushed under avalanches of Western debt, and the mobilization of surplus remains absolutely central.

I offer this conceptual map to re-assert the contemporary relevance of the classical or canonical agrarian questions. I would now like to offer a detour and a conceptual re-molding.

We may also appreciate that the agrarian question, as with all political and social-scientific questions, does not really occur in a national box, because life does not unroll within national boxes. Scan the Tunisian press of 1958 and 1959: the Iraqi revolution and Algerian national liberation struggle, intimately related to land, were front-page news. In 2012, the Syrian ‘conflict,’

to take a certain formulation, was likewise front-page news. Any agrarian question, in the words of Philip McMichael, is a local interpretation of a global process. It is a local class conflict occurring amidst global change, or what Samir Amin calls accumulation on a world-scale.

A second methodological insight and historical revision follows from the first: classical agrarian questions obscure other questions which are and were not classical because of the theoretical fog produced by Eurocentric ideology. The question of class formation and a wide internal market in the US, for example, or how a British radical party would or would not orient to the British smallholder class was inflected by the world-systemic process of British accumulation. That meant the historical processes which constituted British accumulation. That meant, especially, the income deflation and destruction of Indian lives produced by British drain of wealth from India, on the other hand. And on the other, the settler-genocide in the Americas which enabled the lessening of the weight of the British smallholders on the land and in cities.

In other words, what looked like a certain set of agrarian problematics was in fact based on a rejection of entire nations, like the Indigenous or South Asian, right to freely dispose of their lands and lives, and the rejection of political sovereignty over their land. Canon hides conflict. So we have a new AQ: that of land and nation, and national sovereignty over the productive forces. We can call this the AQ of nation. Now, another methodological point: AQs are not static timeless formulations. History moves and changes. It does not merely bring aspects of the old questions into view – for example, the world-wide feminist movement bringing the question of women's reduced access to land into view, or women's role in world-wide social reproduction, usually uncompensated, which has been a continuous feature of the world system. Even these specific agrarian questions morph and transform.

In the 1940s and 1960s and into the 1970s – but enduring into the present, in places like Zimbabwe, South Africa, and the United States – the agrarian question of nation was a basic question posed by the African and Asian national liberation struggles: placing the productive forces, especially the land, under national-sovereign control. It was Fanon, Mao, and later Cabral who formulated this question with unprecedented clarity: national liberation required placing those forces under national-sovereign control. Fanon more than the others formulated the other side of the coin of national liberation: that draining that wealth had constituted the European development path.

In the modern period, it is war itself, the production of wasted lives and destruction, which serves accumulation on a world-scale: disorganized and destroyed countries and societies, surrounding stable settler-colonies like Israel, or oil pools and financial resources as with the Gulf. To secure their stability requires the destruction and occupation and de-development of the Arab peasantry.

On the one hand, it is clear that national liberation struggles, whether or not explicitly framed as such, continue to constitute the Arab agrarian question. That does not mean we can reduce Arab agrarian questions to nation. Political dictatorship, capitalism, gender oppression, and ecological conflicts remain pertinent. But the national question is the primary contradiction, not to be resolved first, but which over-determines the contours of other struggles.

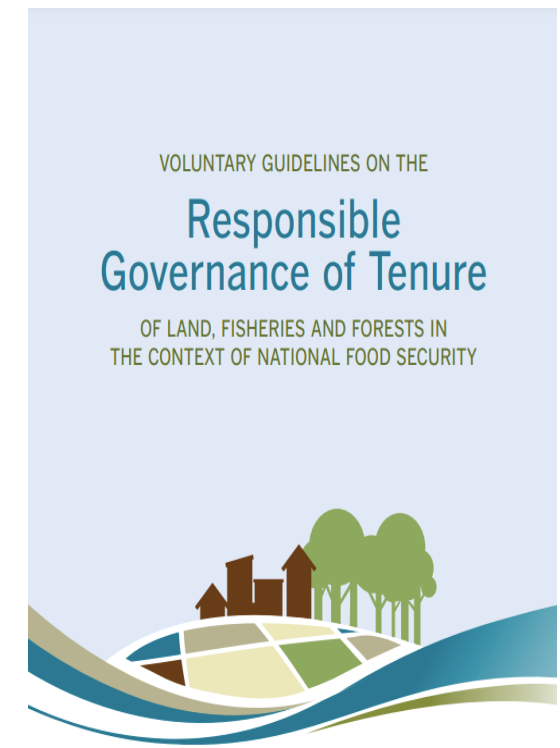
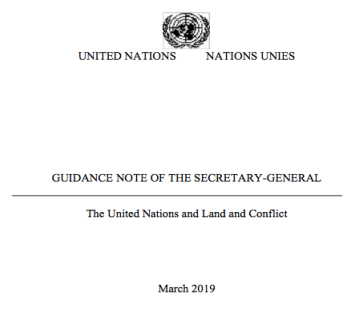
To take several cases: is it possible to conceive of a Yemeni path to national sovereign and popular development when a US war actually devastates its agricultural system on a near daily basis, through direct targeting? Although the language to make the conflict legible is often no longer clear, because of language of terrorism, sectarian, proxies, Iran, or other conceptual smoke bombs, Yemen faces a basic question that its national government is incapable or is constrained from

making sovereign choices over its productive base – for example, terrace restoration, rationalizing productive choices away from *qat* – because of the externally-imposed conflict. The old language of national liberation, the agrarian question of nation, provides a framework to make sense of this struggle against imperial domination, that of the US and subcontracted to its gulf proxies, and in turn obscured by endless talk about terror.

A second case: Palestine. Here national liberation confronts the militarized and ongoing primitive accumulation of a land-base, which reciprocally diverts struggles over the social or democratic distribution of land to the so-called ‘national’ plane. Such a plane, of course, is still democratic: it is whether dispensation of land ought to be in the hands of the majority or the minority world, the latter of which Israel is a part. Land-related conflicts here also touch upon the question of social surplus in the surrounding region: regional resources, including the people raised upon the land itself, are burned up in the conflict with Israel rather than as use-values at the democratic use of the people of the surrounding ‘front-line’ states themselves. And this includes the role of land, in this case by Israel, and its role as the foundation for further fragmentation of further afield struggles for land, bread, freedom, and democracy: consider the role of Israel in helping assassinate Mehdi Ben Barka.

A third case: Syria. Here the actual land-linked resources, such as the northeastern bread-basket or the oil lands, are not under the sovereign control of the nation-state. ‘Conflict’ cannot be reduced to intra-national struggles, but one again, face an anterior struggle as outlined by Cabral concerning national control over the land itself. Resolving internal questions of ecology, gender, and democracy cannot possibly be resolved without de-alienating the land and restoring it to national-sovereign control, which is not to say that such struggles have to be sequenced. Rather, the more the ‘national struggle’ enfolds democratic or gender concerns within its fabric, the stronger the struggle against the imperialist alienation of land will be.

These three cases – there are others – show how conflicts over land occur within and constitute a world system of polarized accumulation. Within that system, the national question, or re-acquisition of sovereign control over land, is central to the internal settlement of democratic, gender, or ecological conflicts, the shield within which such conflicts can be resolved as to as to enhance rather than immolate the use-values available to the people.



OVERVIEW OF KEY GLOBAL FRAMEWORKS

BY

CLARISSA AUGUSTINUS

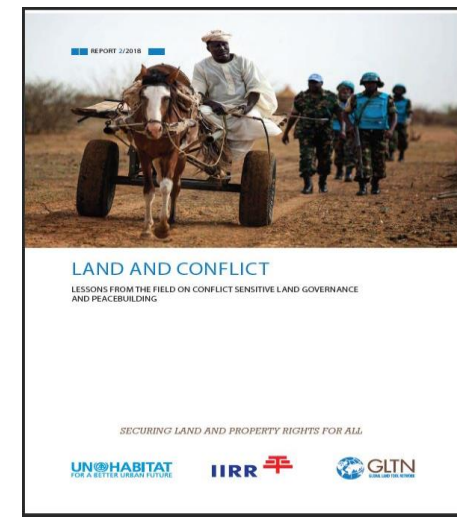
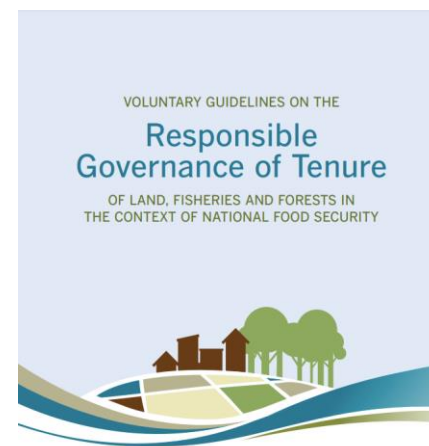
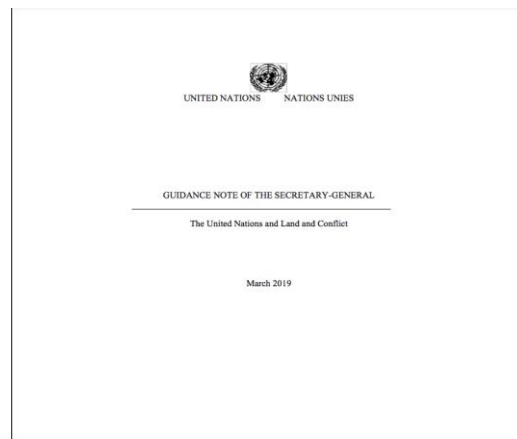
SENIOR ADVISER TO ARAB LAND INITIATIVE, **UNCCD CONSULTANT**

ARAB GROUP FOR THE PROTECTION OF NATURE, UN-HABITAT AND THE GLOBAL LAND TOOL NETWORK

VIRTUAL EXPERT GROUP MEETING: LAND AND CONFLICT IN THE ARAB REGION 16-17 MARCH 2021

INTRODUCTION: KEY GLOBAL FRAMEWORKS

- Land & conflict & environment
- Sustainable Development Goals (SDGs)
- Secretary-General's Guidance Note
- Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Land, Fisheries and Forests in the Context of National Food Security (VGGTs)
- New Urban Agenda (NUA)
- UN roles: Land & conflict: Evidence from the field on conflict sensitive land governance and peacebuilding (UN-Habitat led)
- 3 Rio Conventions (UNFCCC, CBD, UNCCD)



SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS (SDGS)



- 17 Goals, with Targets & Indicators
- Key goals
 - Goal 1: No poverty
 - Indicator 1.4.2 Proportion of total adult population with secure tenure rights to land
 - Goal 5: Gender equality
 - Indicator 5.a Access to ownership & control over land
 - Goal 15: Life on land: Protect, restore & promote sustainable use of terrestrial ecosystems, sustainably manage forests, combat desertification, & halt & reverse degradation & halt biodiversity loss
 - Goal 16: Peace, justice & strong institutions
 - Indicator 16.3 Promote the rule of law at the national & international levels & ensure equal access to justice
- Different countries have signed onto different indicators

SECRETARY-GENERAL'S GUIDANCE NOTE/1

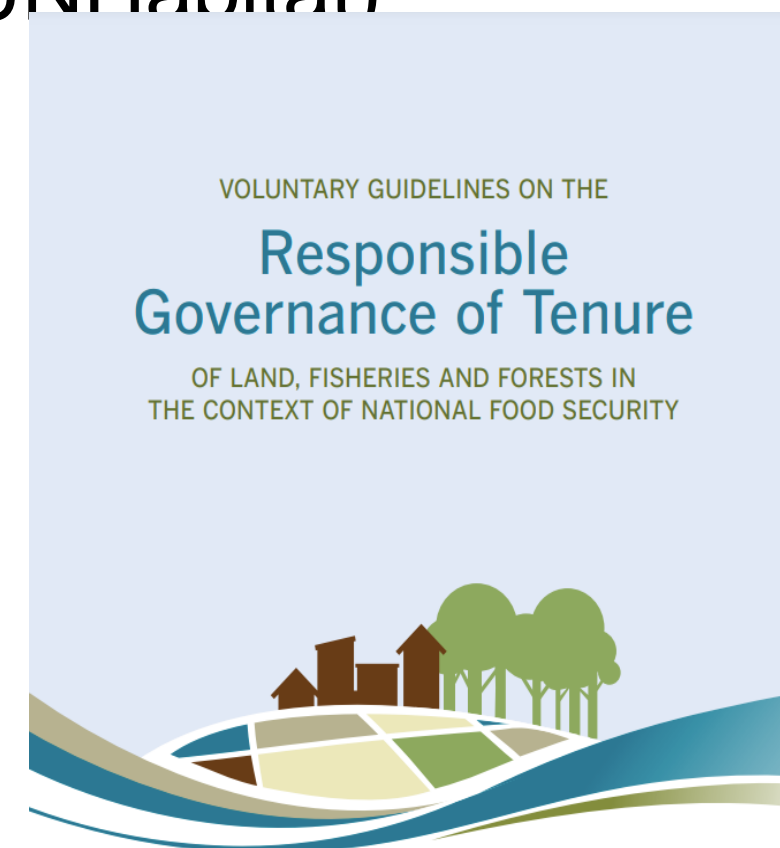
- Purpose: Help UN system to be more fit for purpose on Land and Conflict
 - Guiding principles & framework for action by UN entities across 3 pillars of peace & security, human rights and development
 - Coherence across the 3 pillars & between UN entities & partners
- Root causes of conflict (15)
 - Politics of exclusion
 - Capture of state instruments
 - Scarce natural resources – population pressure, land degradation, water
 - Competition over natural resources
 - Natural resources & criminality – armed groups funding insurgency
 - Economic & political competition between power blocks

SECRETARY-GENERAL'S GUIDANCE NOTE/2

- Key human rights standards/international humanitarian law (IHL)
 - Displacement, refugees & IDPs (destruction & illegal occupation or sale of forcibly abandoned land & buildings – prohibited)
 - Specific civilian objects – e.g. natural environment & cultural property enjoy special protection
 - List of standards: UDHR, CEDAW, Geneva Convention, Pinhero Principles & more
 - Refugees, IDPs, participation & inclusion, non-discrimination, minorities, security of tenure, women's equal rights to property, youth & peace building, forced evictions and FPIC, protection of property, food security, natural resource management
 - Arab Charter on Human Rights (Arts. 25,31,38), Cairo Declaration on Human Rights in Islam (Art.15)

VOLUNTARY GUIDELINES ON RESPONSIBLE GOVERNANCE OF TENURE, FISHERIES AND FORESTS (VGGTS)

- Purpose: Improve the governance of tenure of land, fisheries & forestry (called land governance)
Voluntary
- Land governance is about power & the political economy of land. The power structure is embedded in the land tenure rules which entrench power relations among individuals (FAO/UNHabitat)
- Guiding principles
 - Legitimate tenure right holders
 - formally recorded or not
 - Safeguard legitimate rights
 - Provide access to justice for infringements
 - Prevent tenure disputes, violent conflicts
- Land tenure practices, land administration



NEW URBAN AGENDA (NUA)

“ ..increased **security of tenure for all**, recognizing the **plurality of tenure types**, and to developing **fit-for-purpose** and age-, gender- and **environment-responsive solutions within the continuum of land and property rights**, with particular attention to security of land tenure for **women** as key to their empowerment, including through effective administrative systems.” (New Urban Agenda. no. 35)



LAND & CONFLICT: EVIDENCE FROM THE FIELD ON CONFLICT SENSITIVE LAND GOVERNANCE & PEACEBUILDING

- UN housing, land & property (HLP) roles
 - Political & peacekeeping missions (including security assets)
 - Mediation, good offices, dialogue
 - State building
 - Community empowerment
 - HLP is small but critical part of larger programs
 - Non mission
 - Recovery & rehabilitation
 - Technical assistance
 - Funding from UN Security Council, donors



RIO CONVENTIONS

- UN Convention to Combat Desertification (UNCCD)
- Achieving land degradation neutrality (LDN) and combatting desertification, land degradation and drought – land & ecosystem restoration
- MENA countries setting specific voluntary LDN targets (e.g. Syria, Iraq, Iran, Jordan, Kuwait, Lebanon, Tunisia, Sudan, Niger, Morocco, Mauritania, Mali, Egypt, Algeria)
- UN Framework Convention on Climate Change (UNFCCC)
 - Stabilizing GHG emissions (1/4 global emissions from land use change – IPCC)
- UN Convention on Biological Diversity (CBD)
 - Conservation of biological diversity

CONCLUSION

- Stakeholders using UN international standards
- Analysing land, conflict & environment standards together
- Adapting global frameworks to national contexts
 - What already exists?
 - What can be put on the negotiating table?
- Conflict sensitive land governance and peacebuilding for a healthy planet and healthy people

Virtual Expert Group Meeting Land and Conflict in the Arab Region

16-17 March 2021

HOW TO DO A ROOT CAUSE ANALYSIS OF LAND AND CONFLICT FOR PEACE BUILDING

Ombretta Tempra, Land Specialist, UN-Habitat ombretta.tempra@un.org

WHY A TOOL FOR ROOT CAUSE ANALYSIS ON LAND & CONFLICT?

- Root causes of violent conflicts – one being land –were identified in key UN reform documents, but conflict analysis frameworks had a significant gaps about land;
- This prevented UN and non-UN organisations to systematically and adequately look at the land and conflict nexus in the conflict cycle (prevention, resolution, peace building, stabilisation and development).
- To address this gap, the Root Cause Analysis Framework of Land and Conflict was developed (to complement existing analysis frameworks). It mirrors the UN SG Guidance Note on ‘The United Nations and Land & Conflict’ (2019).

ROOT CAUSES OF CONFLICT	EXAMPLES OF LAND-RELATED PROXIMATE FACTORS	EXAMPLES OF LAND-RELATED TRIGGERS
1. Weak governance	Dysfunctional land administration systems and weak capacity of land-related institutions; Inability to solve land-related disputes;	Displaced population settlements and/or returns after wars;
2. Capture of state instruments	Capture of state land institutions and records for political and/or financial purposes	Grabs of state land
3. Politics of exclusion	Land grabbing by a group in power	Actions to displace ethnic / religious groups; Elections or coups;
4. Population pressure	Large-scale land scarcity; Youth bulge without secure land rights	Displacement and migration; Food insecurity, famine;
5. Poverty	Homelessness and slums prevalence; Unequal access to land; Historical discriminations against the poor; Food insecurity because of limited access to land for livelihood opportunities	Land grabbing by the state of indigenous/ customary land.
6. Economic and political competition between global and/or regional power blocks	Competition between countries and their investors for productive land in other countries; Transnational conflict leading to flows of refugees, illegal natural resources and arms between countries	Land grabs by investors linked to armed groups and/or national interests; Refugee/ IDP migration; Armed insurgencies
7. Nation State fragmentation	Identity groups grab land from other ethnic / religious groups	Invasion of territory
8. Criminality	Revenue from land and natural resources used by criminals linked to rebel groups	International criminals moving into the area
9. Plural legal systems	Competition over the use of natural resources between private investors and indigenous groups and their group forms of land rights	Expansion of control of national institutions into local indigenous/customary area to the detriment of local communities
10. Scarce natural resources including land	Population pressures and competition over increasingly scarce resources including land; Scarcity of usable land;	Desertification; Natural disaster (mudslides, flooding, hurricanes, earthquakes, tsunamis...)
11. Natural Resource exploitation	Armed groups control land for natural resource extraction to fund their insurgency	Rebel movements. Investors.
12. Water scarcity	Land is indirectly part of many disputes linked to water access and allocation	Clean water shortages
13. Exploitative trade and investment	Inadequate land laws to manage the demand for state land by investors and no protection for occupants on the state land.	Investors acquiring land to the detriment of vulnerable ones
14. Chaotic urbanization	Migration puts pressure on host communities for infrastructure and services supply, land and rental markets, shortage of housing and	Refugee, IDP flows and migration and rapid urban population growth.
15. Weak land administration and management	Denial of access, use, or control of land; Competing land claims; Land grabs; Weak land dispute resolution mechanisms	Elections or coups; Land grabs; Establishment of large infrastructure that impacts large number of people (e.g. dams); Politicization and manipulation of land disputes

THE TOOL

Download it from www.gltm.net

<https://gltm.net/download/root-cause-analysis/>

HOW DOES THE TOOL WORK?



- The tool is an interdisciplinary **analysis framework** that helps building a common understanding and thinking strategically how to address the land and conflict nexus.
- The tool helps asking the right questions and **distinguishing root causes, proximate factors and triggers of conflict**;
- This will lead to **improving the programming of land-related intervention for conflict prevention / resolution and peace building**.

WHAT ARE THE ROOT CAUSES OF CONFLICT IDENTIFIED?

1. Weak governance
2. Capture of state instruments
3. Politics of exclusion
4. Population pressure
5. Poverty
6. Economic and political competition between global and/or regional power blocks
7. Nation State fragmentation
8. Criminality
9. Plural legal systems
10. Scarce natural resources including land
11. Natural Resource exploitation
12. Water scarcity
13. Exploitative trade and investment
14. Unregulated urbanisation
15. Weak land administration and management

EXAMPLE

ROOT CAUSES OF CONFLICT	EXAMPLES OF LAND-RELATED PROXIMATE FACTORS	EXAMPLES OF LAND-RELATED TRIGGERS
Politics of exclusion	Land grabbing by a group in power	Actions to displace ethnic / religious groups

EXAMPLE: JUBALAND, SOMALIA

The roll out in Jubaland, Somalia for an analysis & recommendations on addressing the land and conflict nexus (UNSOM+UNDP+UN-Habitat Country Office/UPDB + GLTN)

Findings - 11 root causes of conflict divided in 3 categories: environmental, socio-economic and governance related.

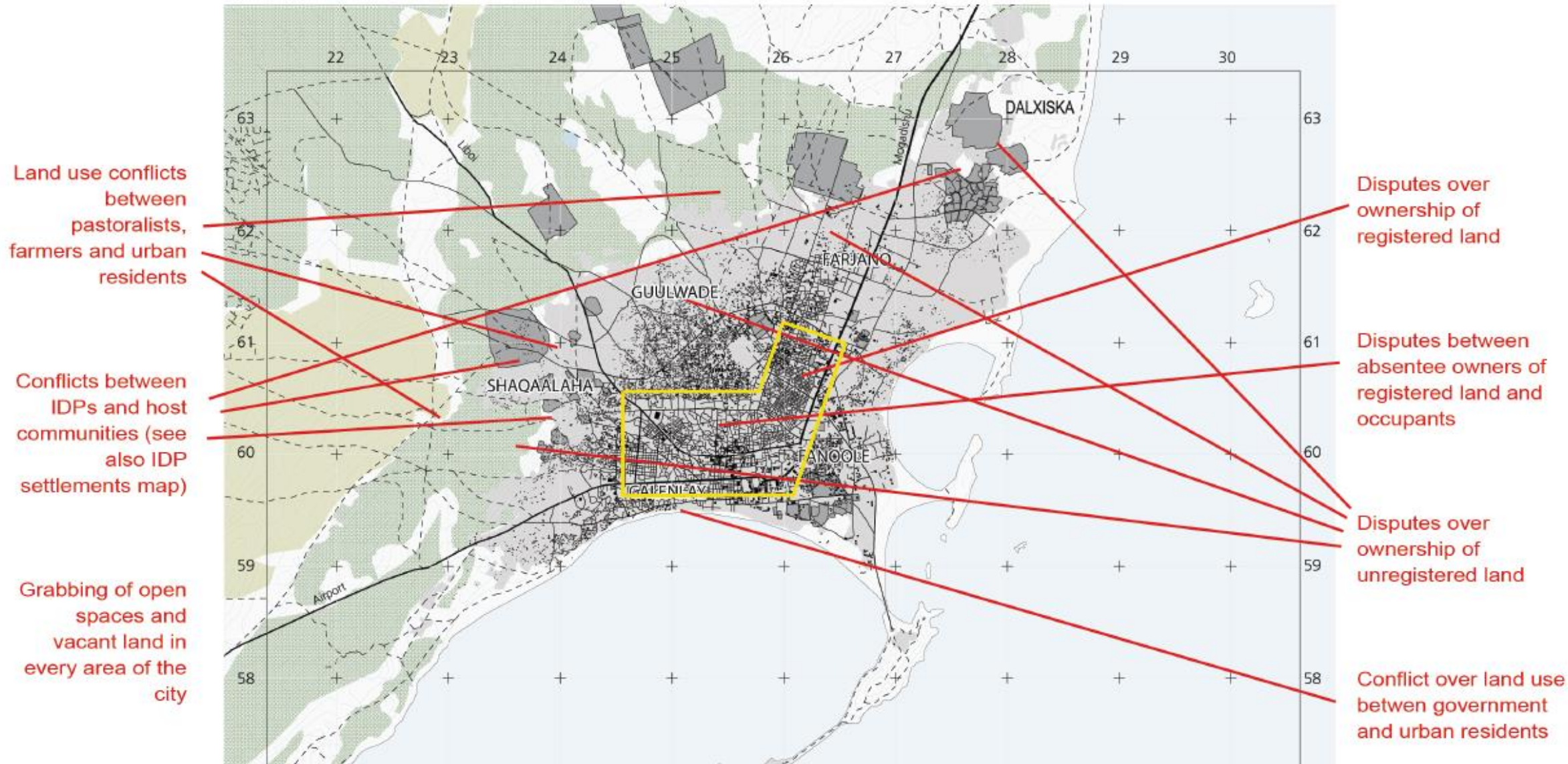
ROOT CAUSES OF CONFLICT IN JUBALAND	
ENVIRONMENTAL	
1	Scarce natural resources including (fertile) land and water
2	Natural resources exploitation
SOCIO ECONOMIC	
3	Population pressure
4	Poverty
5	Criminality and terrorism
6	Unregulated and exploitative investment
GOVERNANCE-RELATED	
7	Weak governance
8	Weak land administration
9	Politics of exclusion
10	Capture of state instruments
11	Chaotic urbanisation

ROOT CAUSES OF CONFLICT	LAND-RELATED PROXIMATE FACTORS	TRIGGERS OF VIOLENT CONFLICTS	LAND-RELATED RECOMMENDATIONS
ENVIRONMENTAL			
<p>Scarce natural resources including land and water;</p> <p>Natural resources exploitation</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Scarcity of land for pastures & unsustainable increase of livestock;</i> ▪ <i>Unrecognized and undefined land rights of pastoralist communities;</i> ▪ <i>Breakdown of governance systems controlling the use of natural resources;</i> ▪ <i>Increasing inadequacy of Xeer Law and its implementation mechanisms related to use of land and water;</i> ▪ <i>Private livestock enclosures, excluding others from using land perceived as communal;</i> ▪ <i>Environmental degradation & destruction of the environment by charcoal production;</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Droughts; ▪ <i>Destruction of farms by livestock;</i> ▪ Excessive consumption of water or pasture by a group to the detriment of another; ▪ <i>Destruction of grazing land by charcoal producers.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Assess the capacity of the territory to sustain livestock, farming and charcoal production;</i> ▪ Undertake participatory demarcation of migratory routes; ▪ Define & recognize community rights of pastoralists and rural communities. ▪ <i>Strengthen land dispute resolution mechanisms;</i> ▪ <i>Mitigate the impact of droughts, especially in conflict-prone areas;</i>

ROOT CAUSES OF CONFLICT	LAND-RELATED PROXIMATE FACTORS	TRIGGERS OF VIOLENT CONFLICTS	LAND-RELATED RECOMMENDATIONS
GOVERNANCE-RELATED / 1			
Weak governance	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Weak land-related institutions (lacking legitimacy, clear roles and mandate, capacity and resources)</i> ▪ <i>Legally pluralistic system (statutory, customary and religious laws);</i> ▪ Unclear land rights (ownership, customary and use rights); ▪ <i>No adequate policy, legal, admin. and institutional frameworks;</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Large inflow of population (returns, displacement, migration); ▪ <i>Inflow of external capital requiring large portions of land (agriculture, humanitarian interventions, infrastructure);</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Analyse and reform the land rights system and the related land tenure categories; ▪ <i>Promote coordination, alignment and harmonization among the different laws used;</i> ▪ <i>Harmonize, align and ensure coordination among statutory, traditional and religious institutions, with focus on their land governance and dispute resolution functions;</i>
Weak land administration	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Majority of land is unregistered (no functioning land registration system); ▪ Impossibility to acquire land ownership 'legally'; ▪ <i>Widespread land grabbing;</i> ▪ <i>Customary land disputes resolution system functioning but with important limitations;</i> ▪ <i>Formal land dispute resolution system (courts) partially functioning and only in urban areas;</i> ▪ <i>Disconnect between the two.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Conflicts over land escalate into violence and killings and assume community / clan dimensions;</i> ▪ <i>Forced evictions;</i> ▪ <i>Politicization or manipulation of land disputes;</i> ▪ <i>Reforms introduced change the power balance of groups and clans;</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Strengthen institutions;</i> ▪ <i>Develop adequate policy and legal frameworks;</i> ▪ <i>Establish fit-for-purpose land administration, including incremental approaches to improve what is in place;</i> ▪ Strengthen and capacitate land institutions; Strengthen dispute resolution mechanisms;

ROOT CAUSES OF CONFLICT	LAND-RELATED PROXIMATE FACTORS	TRIGGERS OF VIOLENT CONFLICTS	LAND-RELATED RECOMMENDATIONS
GOVERNANCE-RELATED / 2			
Politics of exclusion	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Land dispossession of smallholder farmers and weaker communities;</i> ▪ <i>Exclusion of minority groups, ‘IDP communities’ and returnees from accessing the full range of land rights and marginalization in ‘IDP settlements’;</i> ▪ <i>Spatial, social and economic segregation of vulnerable communities;</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Forced eviction;</i> ▪ <i>Elections or coups;</i> ▪ <i>Radicalization and violent extremism;</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Revise the definition of ‘IDP’ to better reflect the complexities on the ground and to redefine the HLP rights of marginalised communities;</i> ▪ <i>Prevent / revert the segregation of vulnerable communities;</i>
Capture of state instruments	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Armed and terrorist groups take up government’s functions;</i> ▪ <i>Clans/ groups capture state instruments to the advantage of their group;</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Confrontations escalate into violent conflicts;</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Increase legitimacy and capacity of state institutions dealing with land;</i>
Chaotic urbanisation	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Dysfunctional land registration;</i> ▪ <i>Contested land claims on a large scale;</i> ▪ <i>Grabbed open spaces and vacant land;</i> ▪ <i>Haphazard spatial urban development;</i> ▪ <i>Urban expansion taking place in an un-serviced and unsustainable manner;</i> ▪ <i>Spatial, social and economic segregation of vulnerable (‘IDP communities’)</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Escalation of conflicts over land;</i> ▪ <i>Spatial/ social/ economic segregation leads to social unrest and violence;</i> ▪ <i>Radicalization and</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Plan for compact city growth and integrated, serviced urban development;</i> ▪ <i>Establish community-based fit-for-purpose land administration;</i> ▪ <i>Ensure that land markets are well regulated and functioning;</i>

SCHEMATIC REPRESENTATION OF THE MOST COMMON TIPOLOGIES OF LAND CONFLICTS IN KISMAYO



IDENTIFY KEY LAND-RELATED RECOMMENDATIONS

1. **Reconceptualize the fundamental concepts related to land rights using the continuum of land rights**
2. **Fit-for purpose land administration**
3. **Strengthen dispute resolution mechanisms**
4. Policy and legal frameworks
5. Strengthen land institutions
6. Manage the use of natural resources
7. Combat land grabbing and forced evictions
8. Provide land tenure security for displaced people and landless poor
9. Planned urban growth
10. Focus on women and youth's access to land and livelihood

HLP Rights Recognition in Post-Conflict Setting - Iraq

UN-HABITAT IRAQ

MUSLIM QAZIMI

HOUSING, LAND AND PROPERTY RIGHTS SUB-CLUSTER COORDINATOR AND PROGRAMME MANAGER

COUNTRY CONTEXT (1)

Sinjar, located in northern Iraq, is one of the main settlement areas of the Yazidis.

From the 1970s, the Ba'ath regime enforced Arabization of northern Iraq, confiscating land and properties of Iraqi minorities to increase political control over them and to enforce demographic changes.

These discriminatory policies and practices particularly targeted the Yazidis in Sinjar, resulting in forced relocation of approximately 100,000 Yazidis from their original settlements to 11 residential complexes.

Yazidis were never allowed to register their housing and land rights, even after the fall of the Ba'ath regime.

R.C. Politics of exclusion
P.F Land grabbing

R.C. Capture of State Instruments
P.F Lack of access to the land registration system

INTERVENTION (1)

Address the housing, land and property rights of Yazidis to improve the possibilities for sustainable return of displaced populations

Supporting and advocating for the Housing, Land and Property rights of IDPs rights of IDPs in Iraq with a strong focus on vulnerable minorities whose enjoyment of HLP rights has been prevented by discriminatory practices as well as on the population most affected by recent violent conflict.

Facilitate to sustainable returns of vulnerable minorities by resolving property disputes through mediation which will prevent further conflict fueled by land disputes and will promote peacebuilding.

Allow Yazidis to access property compensation scheme and restitution + registration of HLP rights

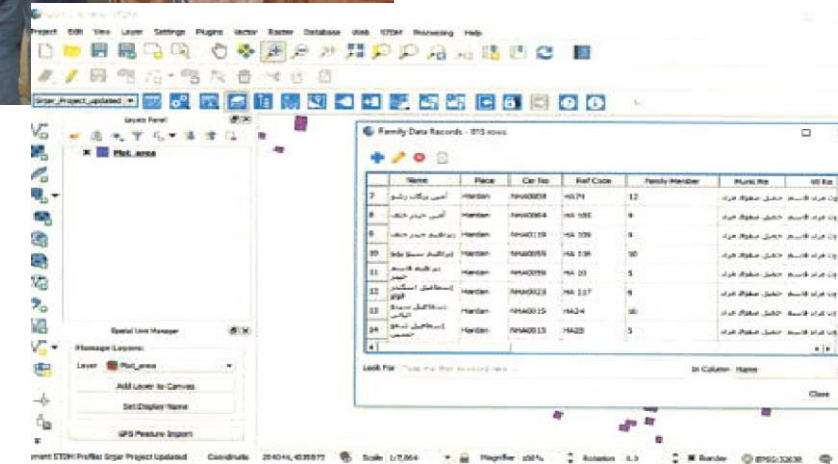
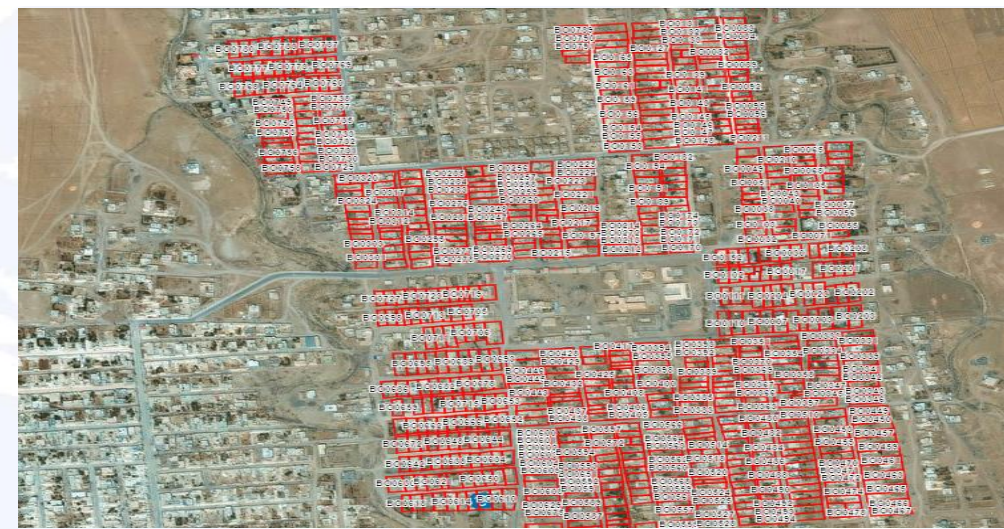
INTERVENTION (2)

Dealing with unresolved claims:

Mapping and digital collection of HLP claims and development of a database with the use of mobile technologies.

Registration of HLP claims through document verification and endorsement by the community and local authorities.

Integrating data to STDM tool which facilitates the recognition of informal rights, record history of parcels, vectorize boundaries and generate reports and certificates



INTERVENTION (4)

Peaceful resolution of land and property disputes through local mediation initiatives

- Training on mediation to young generation
- Licensed the mediators to resolve HLP disputes
- Awareness-raising session with special consideration to women
- Hold sessions when distributing occupancy certificates



INTERVENTION (5)

Supporting HLP claims for property compensation:

Supporting the restitution lost or destroyed documentation to support claims for compensation for damaged or destroyed property.

Provide legal assistance to displaced persons/returnees to file their HLP claims.



INNOVATIONS

Digital mapping and registration of HLP claims: through field team deployment the program conducts profiling and mapping of HLP claims..

When an HLP claim over land and property is registered all members of the household are registered.

Application of the Social Tenure Domaine Model with support from the Global Land Tool Network. The STDM model allow to register a wide spectrum of rights over land and property, making it suitable for complex, post-conflict contexts such as Northern Iraq.

Acknowledgement of the HLP rights of 'overlooked' vulnerable groups, with a strong gender component, such as the registration of HLP rights of female heads of household, widows and second spouses.

Introduction in Iraq of mediation as an alternative mechanism for conflict resolution under international standards and applied to property disputes.

KEY FIGURES

- ✓ The programme has so far benefited over 6,262 households/37,532 members of the Yazidi community in Northern Iraq.
- ✓ 356 property disputes were addressed through mediation, benefiting 712 households.
- ✓ More than 350 households have received legal assistance to register their claim for compensation for property damaged or destroyed, in accordance with Iraqi law.
- ✓ 6,000 people have participated in awareness raising activities related to HLP rights

EMERGING OUTCOMES

With this program, the housing, land and property rights of the Yazidi population in Sinjar are acknowledged for the first time. For most of these families this is the first time that they receive documents for their property and land.

Outstanding results from the mediation process to address land disputes: 86% of the cases addressed successfully reached ended up in an agreement between parties.

The decree being signed will formally address some of the underlying root causes of conflict in the region / country (politics of exclusion, capture of state instruments).

It will also formalise a conflict sensitive fit for purpose land administration approach (STDM / participatory mapping)

R.C. Politics of exclusion
P.F Land grabbing

R.C. Capture of State Instruments
P.F Lack of access to the land registration system

R.C. Weak land administration and land management (land disputes resolution function)

R.C. Weak land administration and land management (fit for purpose land registration)

LAND CONFLICTS AND THEIR CAUSES

Babette Wehrmann, 16.3.2021

Land conflicts can have many causes:

- Political causes and interests
- Economic and financial causes and interests
- Socioeconomic causes
- Sociocultural causes
- Demographic causes
- Legal and juridical causes
- Administrative causes
- Technical causes
- Ecological causes
- Criminality, corruption, fraud
- Psychological motivation

But how are these causes linked and how do they contribute to the conflict?

Let us start with what is often considered cause number 1:

Shortcomings in land policy, land administration and land management

Objective	Area of land administration and management	Critical aspects		
		Political will	Rules and regulations	Implementation
Securing property rights Security of tenure	Land administration <ul style="list-style-type: none"> • Land rights recognition • Land registration • Land information systems • Land valuation • Expropriation and compensation 			
Required base:	<ul style="list-style-type: none"> • Rule of law 			
Regulating property rights Sustainable land use	Land management <ul style="list-style-type: none"> • Land use planning • Land readjustment • Land consolidation • Buffer zone management 			
Required base:	<ul style="list-style-type: none"> • Common ethical principles 			

Potential Causes

of

Land Conflicts

Causes for shortcomings in land policy, land administration and land management

- Lack of knowhow
- Lack of skills
- Lack of staff
- Staff not sufficiently/adequately trained
- Financial means
- Corruption caused by need (insufficient salaries) and greed
-

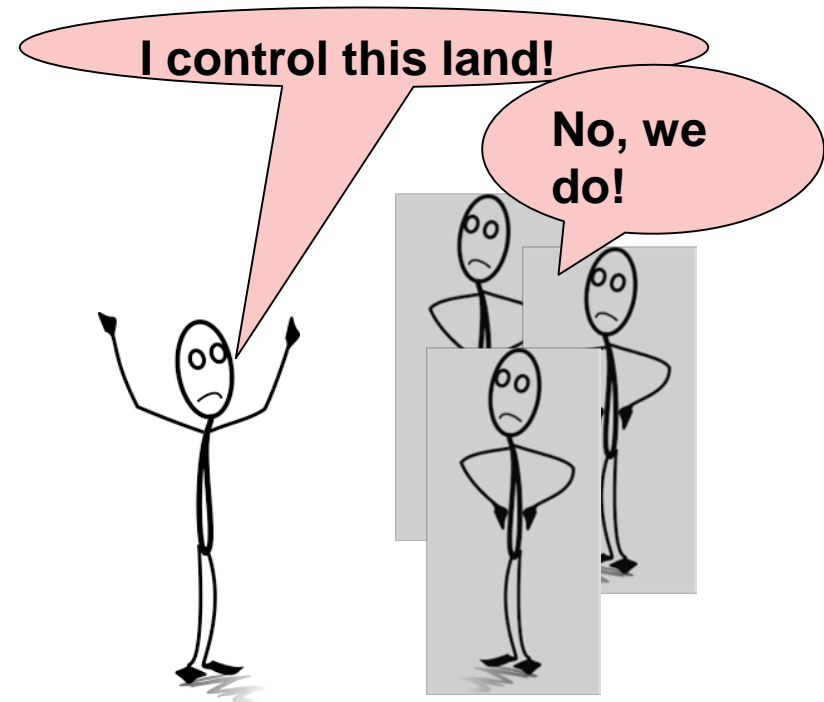
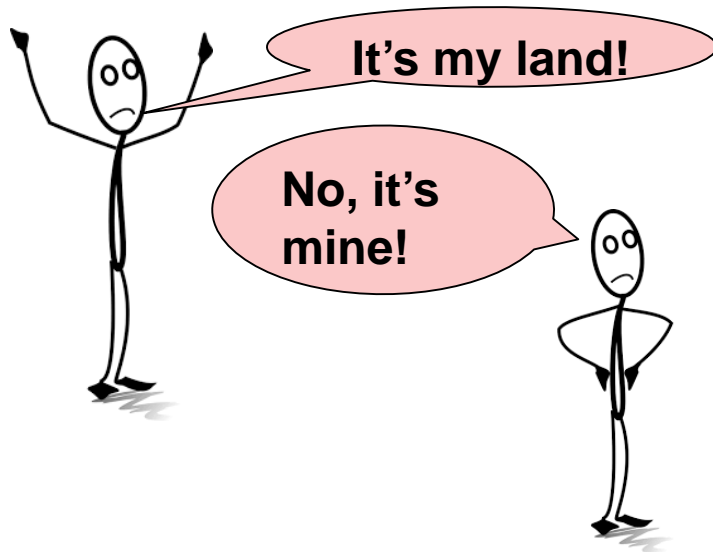
But are shortcomings in land policy, land administration and management indeed causes of land conflicts?

If shortcomings in land policy, land administration and land management are causes of land conflicts,

- there should always be land conflicts, when there are shortcomings in land policy, land administration and land management...
... which is not true.
- there should not be any land conflicts, if land policy, land administration and land management are functioning...
... which is not true either.

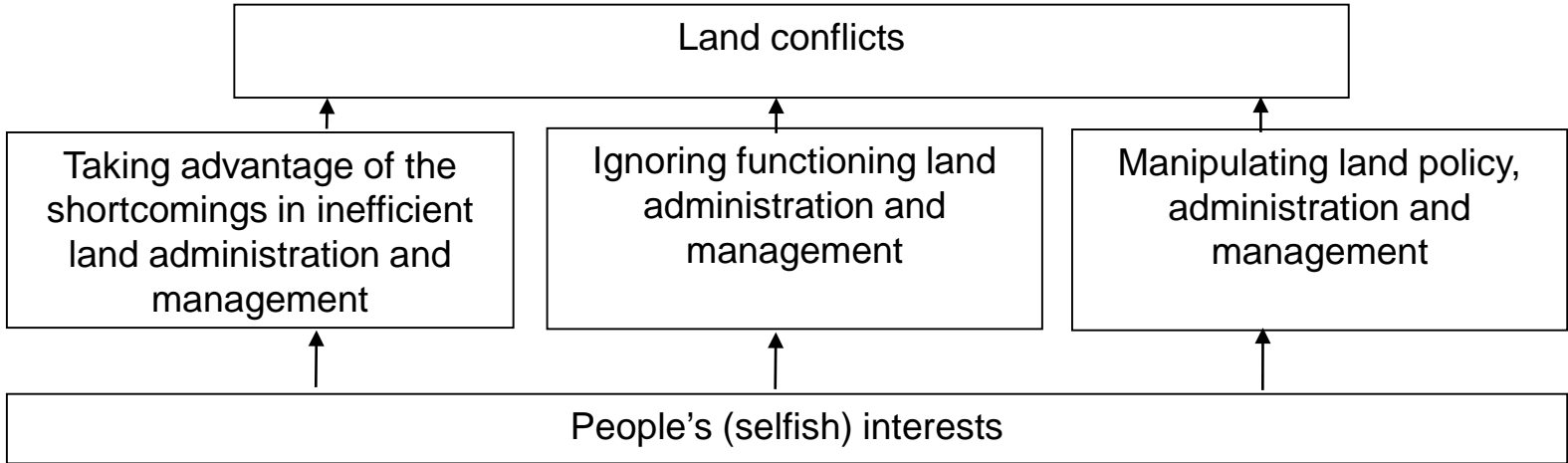
So, what are then the causes of land conflicts?

People's interests and how they deal with them determine whether a conflict occurs

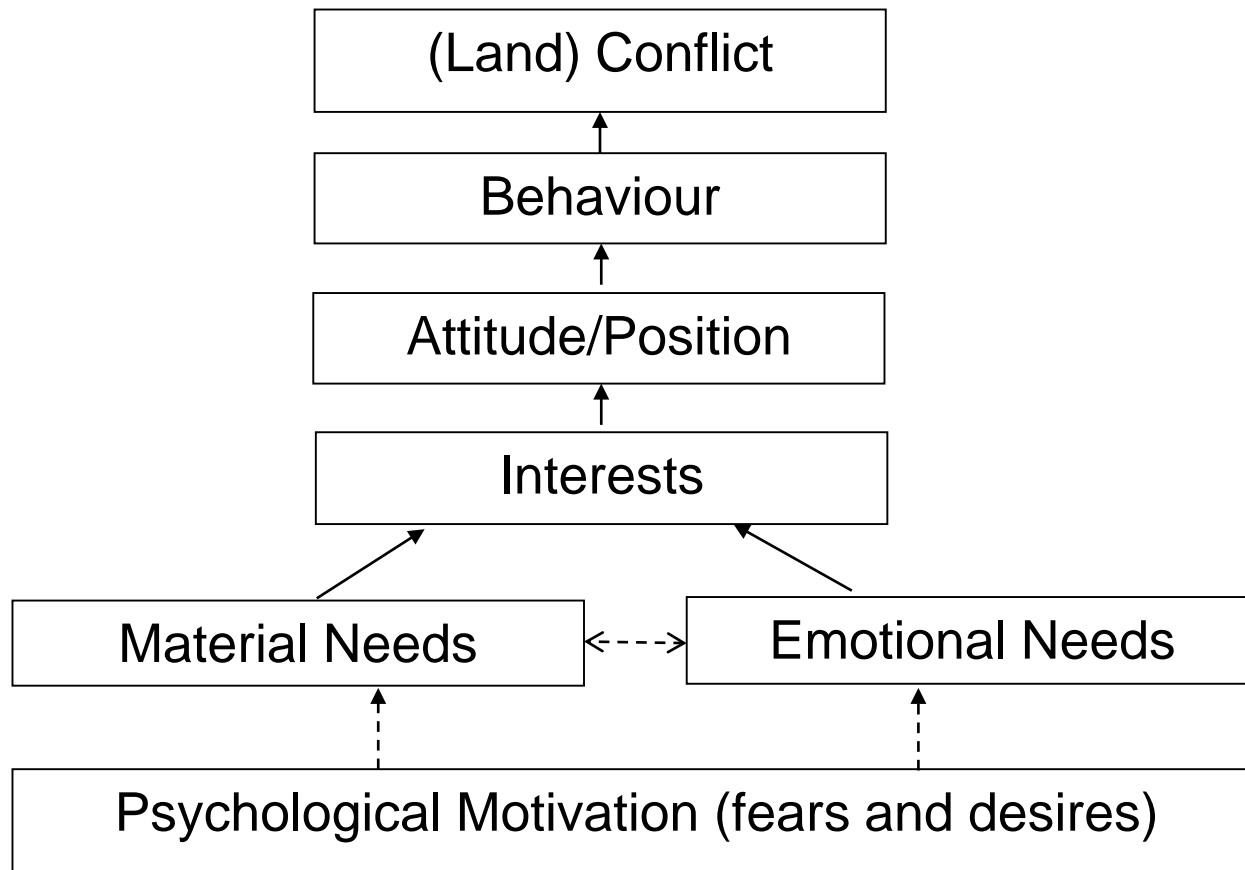


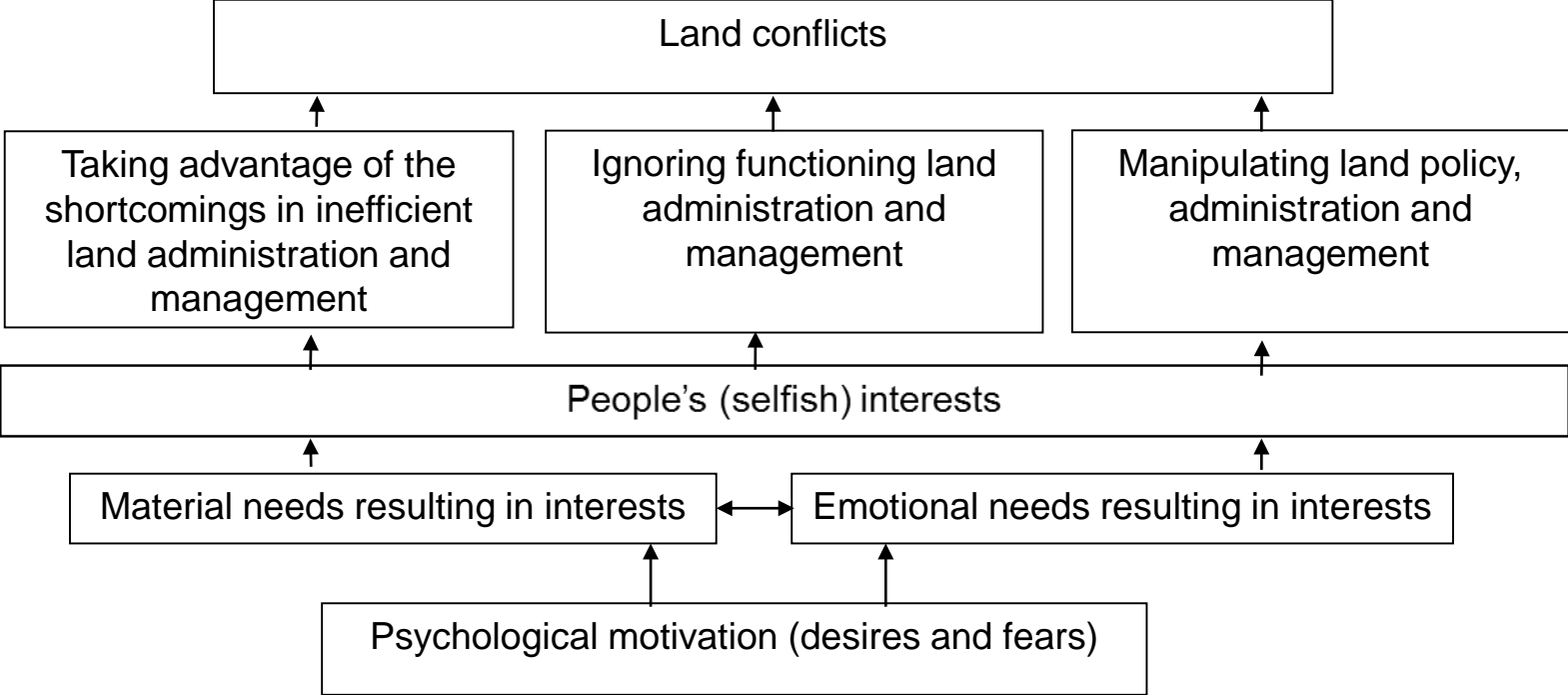
Weak or dysfunctional land administration and land management only act as catalysts for land conflicts – selfish individual interests are the real causes

*Need
versus
Greed*



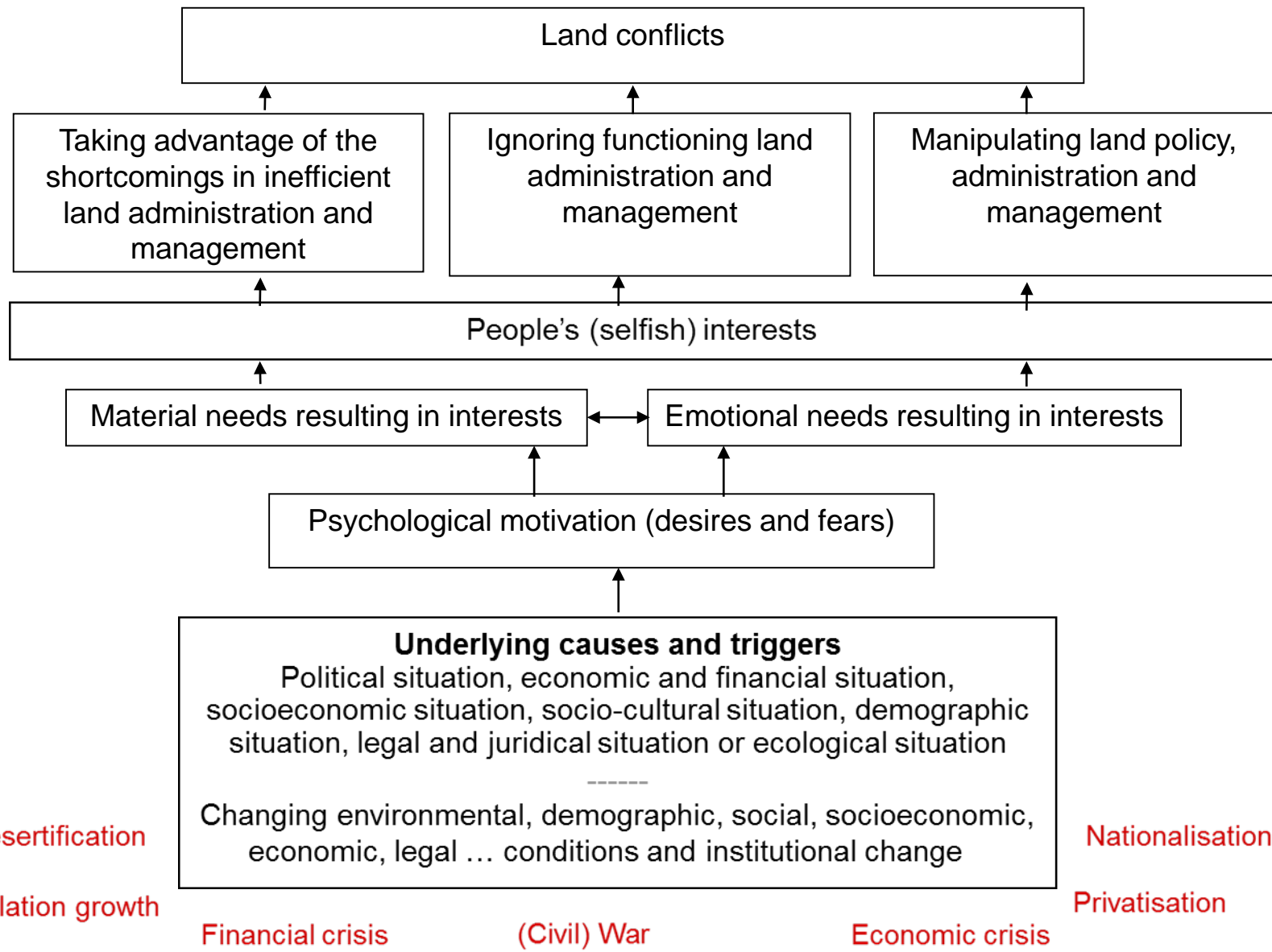
People's interest are shaped by their material and emotional needs.
Sometimes those needs are shaped by deeper psychological motivations.





Peoples needs as well as their psychological motivations are easily affected by changes of the general conditions, such as:

- A new policy or legislation
- A financial or economic crisis, an inflation
- A draught
- A natural disaster
- A war
-



Drought/desertification

Nationalisation

Population growth

Privatisation

Financial crisis

(Civil) War

Economic crisis

The complexity of causes of land conflicts - summary

- Dysfunctional land administration and land management (caused by lack of financial means, capacity, weak governance etc.) only act as catalysts for land conflicts.
- People's interests and how they deal with them determine whether a conflict occurs.
- People's interests are shaped by their material and emotional needs.
- Sometimes those needs are shaped by deeper psychological motivations.
- People's needs as well as their psychological motivations are easily affected by changes of the general conditions.

What does this mean for land conflict analysis?

Land conflict analysis needs to focus on:

- The interests and needs (and psychological motivations) of the conflict parties
- The land governance situation (land policy, land laws, land administration and management) and the factors influencing it
- The general political, economic, financial, social, cultural, demographic, legal, juridical and ecological situation

For all three aspects, different tools for analysis are available.

Tools for land conflict analysis

Tool 1: Rapid Land Tenure Assessment (RaTA)

Tool 2: Land conflict stakeholder analysis

Tool 3: Gender analysis in the context of land conflict assessment

Tool 4: Learning history for conflict analysis

Tool 5: Socio-drama re-enacting the land conflict

Tool 6: Analysis of Disputants Mode (AGATA)

Tool 7: Rapid Assessment of Land Tenure Conflicts – a set of tools to analyse land conflicts

Toolbox II: Measures and tools to solve land disputes

Awareness raising tools creating mutual understanding

- Tool 8: Socio-drama
- Tool 9: Street theatre and puppet theatre
- Tool 10: Radio plays, TV soaps and spots as well as YouTube media

Land administration and management tools

- Tool 11: Handling maps
- Tool 12: Inventorying and recording
- Tool 13: Participatory mapping
- Tool 14: Surveying
- Tool 15: Land tenure rights analysis and creation of tenure security
- Tool 16: Participatory enumeration and people managed resettlement
- Tool 17: Participatory land use planning for land conflict resolution
- Tool 18: Participatory land readjustment, land sharing and land pooling
- Tool 19: Establishing fair compensation
- Tool 20: Institutional analysis and advice to ensure proper land administration, land management and public land management

Legal tools and measures

- Tool 21: Legal analysis/assessment and advice
- Tool 22: Recognizing customary tenure rights
- Tool 23: Public land recovery
- Tool 24: Local land use conventions/agreements
- Tool 25: Moratorium
- Tool 26: Legal empowerment, in particular legal aid and measures to increase legal literacy

Tools and measures to improve land dispute resolution

- Tool 27: Land dispute resolution assessment
- Tool 28: Measures to improve the institutional set-up for land conflict resolution

Toolbox III: Measures and tools to prevent land disputes

Awareness raising measures and the promotion of preventive strategies

- Tool 29: Research and widespread communication of the results
- Tool 30: Education and training
- Tool 31: Advocacy

Land administration and management tools

- Tool 32: From systematic recording and registration of all legitimate land tenure rights to fit-for-purpose land administration
- Tool 33: From public land inventories to responsible public land management
- Tool 34: Participatory land use planning for land conflict prevention
- Tool 35: Creation of standards for surveying, registration, valuation, land use planning, construction, etc.
- Tool 36: Leveraging land value (increases)
- Tool 37: Participatory land policy development and implementation

Legal tools and measures promoting ethic values and improving legislation

- Tool 38: Land tenure regularization
- Tool 39: Codes of conduct
- Tool 40: Improving legislation
- Tool 41: Disseminating information on land laws, rights and duties

Assessments and monitoring for land conflict prevention

- Tool 42: Land governance assessment
- Tool 43: Land tenure impact assessment
- Tool 44: Gender land tenure (impact) assessment
- Tool 45: Impact assessment and monitoring of large-scale land-based investments

Additional measures beyond the land sector

- Tool 46: Public and private investment in the housing market
- Tool 47: Improving transparency over large-scale land-based investments prior to decision-making
- Tool 48: Respecting free, prior and informed consent (FPIC) in relation to land acquisition

*Thank you very much
for your attention!*

For further reading:



Virtual Expert Group Meeting

Land and Conflicts

in the Arab Region

16-17 March 2021

Land Administration and its Role for Reaching Food Safety and Peacebuilding in Syria.

Towards a New Paradigm for Sustainable Development in Rural and Urban areas.

Dr. Roula MAYA

Assistant Professor, Planning and Sustainable Development Policies.
University of Sharjah, Department of Sociology, United Arab Emirates.

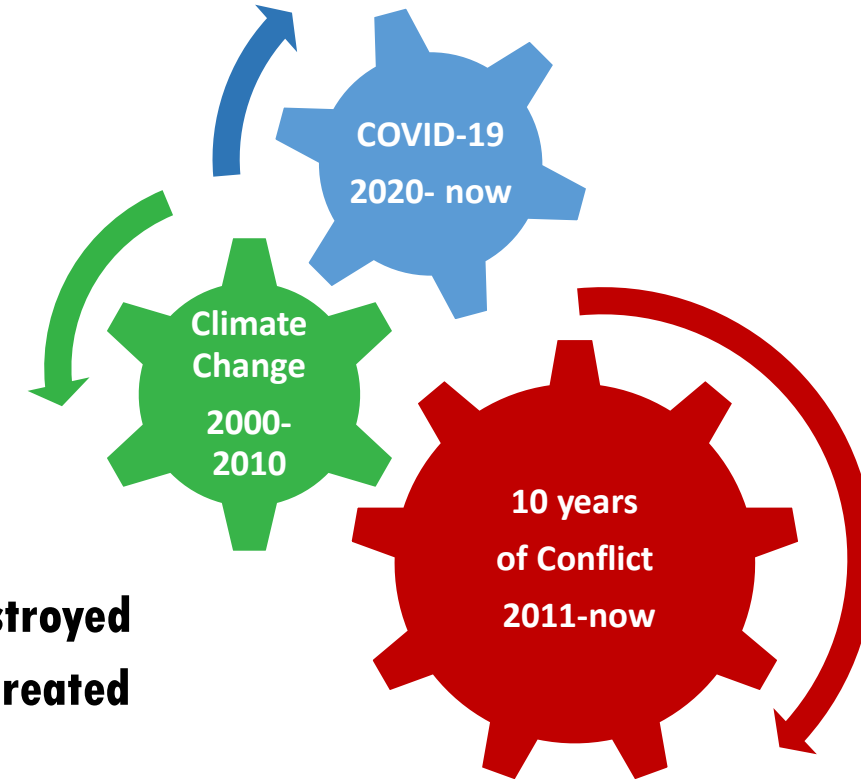
Roula.maya@Sharjah.ac.ae

BACKGROUND AND CONTEXT

- The conflict in Syria has entered its eleventh year with no political solution in sight.
- The Syrian crisis is considered as one of the largest and **most destructive contemporary humanitarian crisis in the modern world**:
- Conflict for 10 years, (2011-now).
- Climate Change and waves of drought (2000-2010).
- COVID-19 Pandemic (2020- now).

This conflict has left very large economic and social damages, destroyed infrastructure and lead to a sharp contraction in the national economy and created the **largest humanitarian refugee crisis in the modern world**.

Figure 1: Syria is facing a triple crisis.

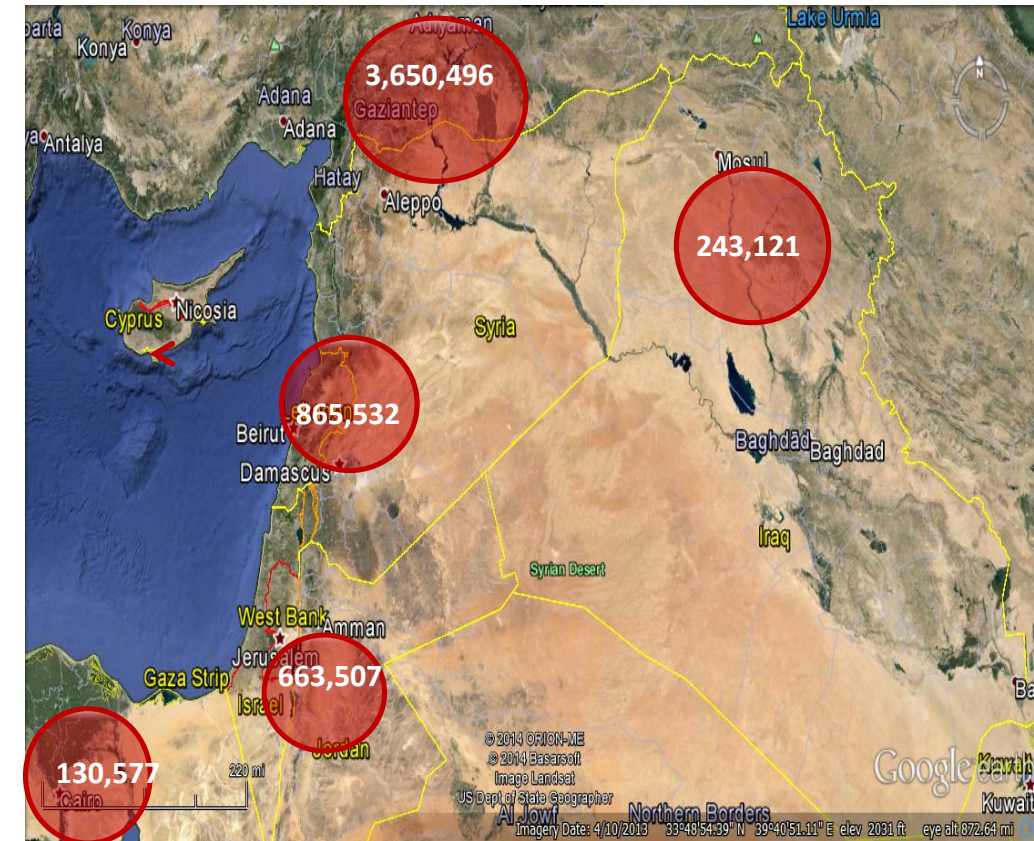


Source: Roula MAYA

SITUATION ANALYSIS: 10 YEARS OF CONFLICT (2011- NOW)

- In March 2011, the number of population in Syria was 21,4 million before the conflict began.
- It is estimated that the conflict has claimed over 400,000 lives.
- About 2 million wounded, a large percentage of them disabled (each dead corresponds to 5 wounded).
- The national poverty rate exceeded 80 % in 2021.
- About 5,584,889 Syrian refugees in 4 February 2021.
- There is 9,3 million people in Syria were considered food insecure, with one million severely food insecure.

Figure 2: The number of Syrian refugees in neighboring countries on 17 February, 2021.



Source: R. MAYA based on the data of UNHCR 2021, and satellite images Google earth 2014.

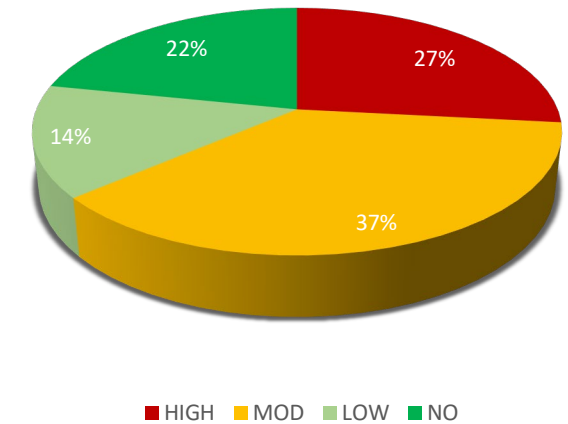
The conflict has led to the **destruction** and **weakening** of the **economic and social infrastructure** and strongly impacted **people life's and safety** in all dimensions.

SITUATION ANALYSIS: CLIMAT CHANGE 2000-2010

- Even before the conflict, ACSAD was announced in 2009 the regional **early warning for desertification**.
- **Desertification: 68 Per cent of lands** in Syria are susceptible to desertification.
- **Drought:** The waves of drought which faced Syria between 2000- 2010 **increasing desertification** caused by climate change and human factors and **lead to lands degradation**, Flora and Fauna and human communities.
- **Forced displacement:** The drought forced around **60** thousands of farming families to leave their homes and lands and moved to cities for searching alternative work after several unproductive years between 2007-2009.

Therefore, Syria faced climate and drought crisis, which **aggravates food insecurity and poverty status before 2011**.

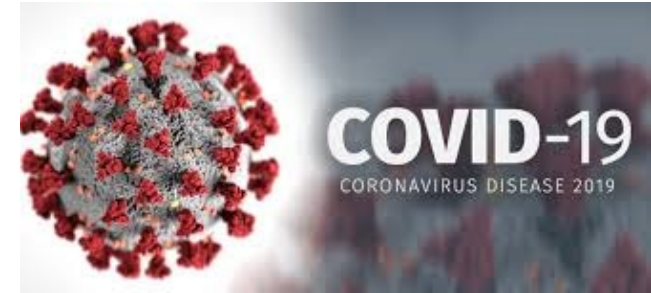
Figure 3: Lands in Syria Vulnerable to drought.



Source: R. MAYA based on (ACSAD, 2009:14).

SITUATION ANALYSIS: COVID-19 PANDAMIC (2000- NOW)

- According to OCHA (Syria, Feb.2021), the number of COVID-19 cases reported by the Ministry of Health (MoH):
- 14,048 COVID-19 cases (921 fatalities, 7,561 recovered).
- The number of teachers/administrative staff have recorded 1,263 infection and included 11 death of teachers and three school doctors in only January 2021.
- COVID-19 lockdown measures were **rising food and fuel prices by more than 200 %** in less than a year. Now, the basic food basket cost 76,000 Syrian Pounds (**20 times higher than pre-crisis cost**).
- Exchange rates make it more difficult for families to meet their basic needs. Evaluation and volatility of the **informal SYP/USD exchange rate**. The informal **exchange rate** was around SYP **694 in 2019**. After a record low in June 2020 (approximately SYP **3,200** to US\$ 1). In June 2020, the Central Bank of Syria devalued the official exchange rate to SYP 1,256 to US\$ 1).



 In addition to multiple crisis related to conflict and climate change the COVID-19 related factors has affected heavy negative the fragile socio-economic.

IMPACT OF TRIPLE CRISIS: SYRIA AT THE HEAD OF FOOD INSECURITY MAP

The Arab World

- **Egypt: 4,5 million.**
- **Tunisia: 0,5 million.**
- **Morocco: 1,8 million.**
- **Sudan: 7,5 million.**
- **Mauritania: 0,3 million.**
- **Syria: 9.3 million.**

➔ **According to WFP, in April 2020, 9,3 million people in Syria were considered food insecure, with one million severely food insecure.**

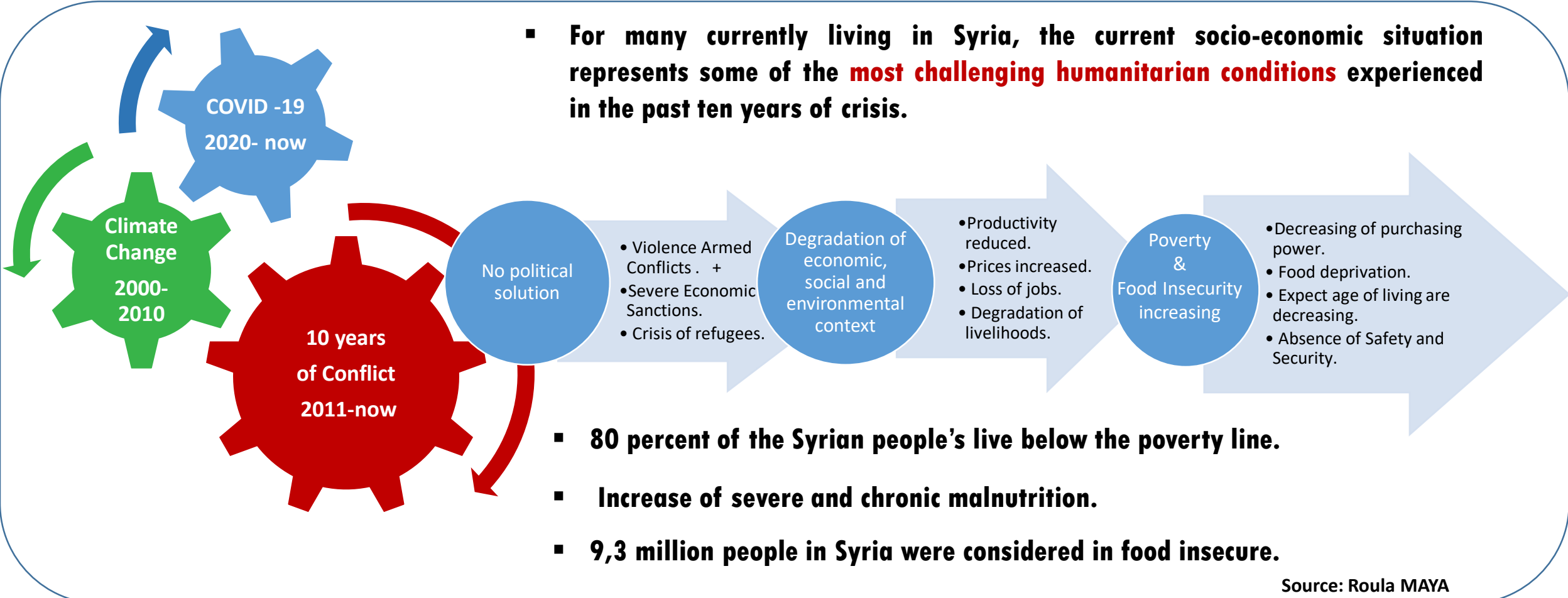
Figure 4: The State of Food Security and Nutrition in the World 2020- FAO.



Source: <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/2-1-1/en/#>

IMPACT OF TRIPLE CRISIS: SYRIA AT THE HEAD OF FOOD INSECURITY MAP

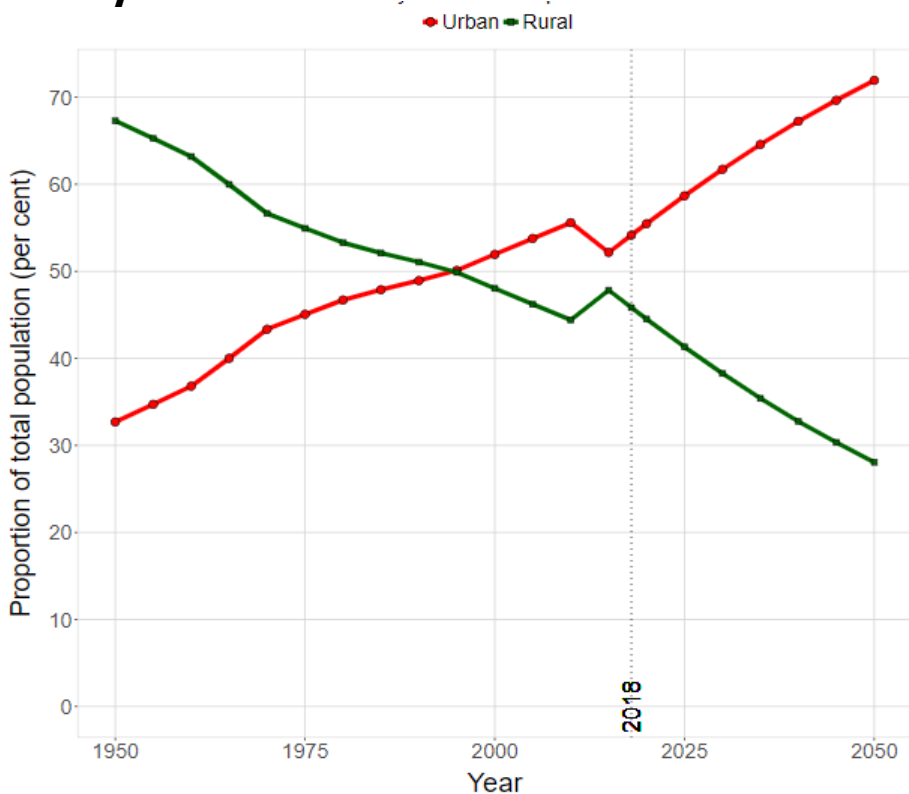
Figure 5: Impact of triple crisis on food security



Source: Roula MAYA

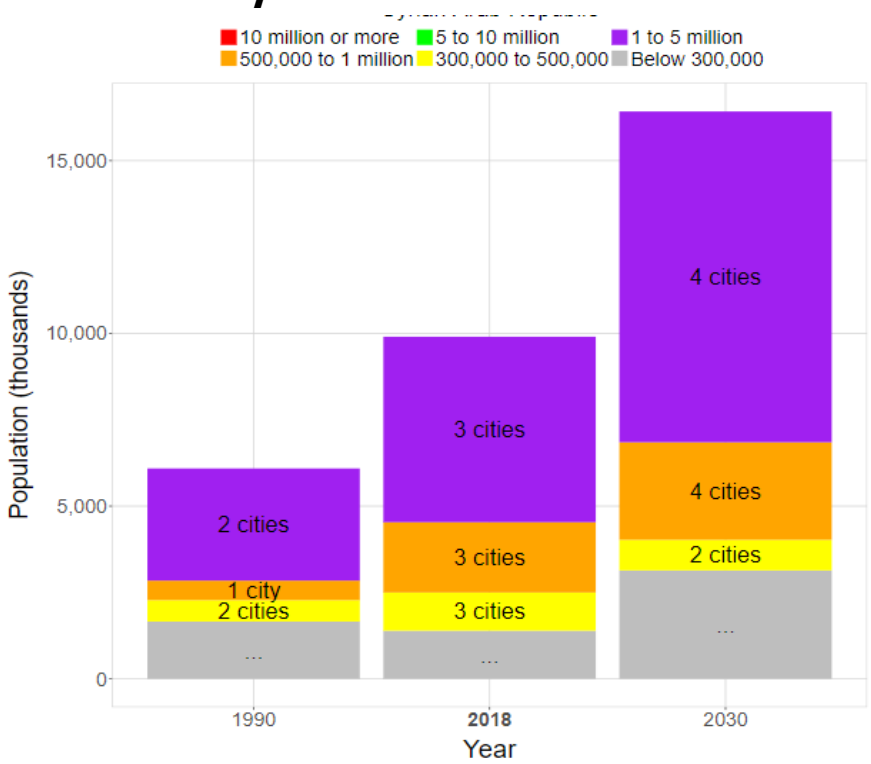
IMPACT OF TRIPLE CRISIS: URBANIZATION & LAND DEGRADATION

Figure 6: Percentage of population in urban and rural areas in Syria.



© 2018 United Nations, DESA, Population Division. Licensed under Creative Commons license CC BY 3.0 IGO.
 Note: Urban and rural population in the current country or area as a percentage of the total population, 1950 to 2050.

Figure 7: Urban Population by size class of urban settlement in Syria.



© 2018 United Nations, DESA, Population Division. Licensed under Creative Commons license CC BY 3.0 IGO.
 Note: Urban population by size class of urban settlement and number of cities, 1990, 2018 and 2030. The grey area is a residual category that includes all urban settlements with a population of less than 300,000 inhabitants.

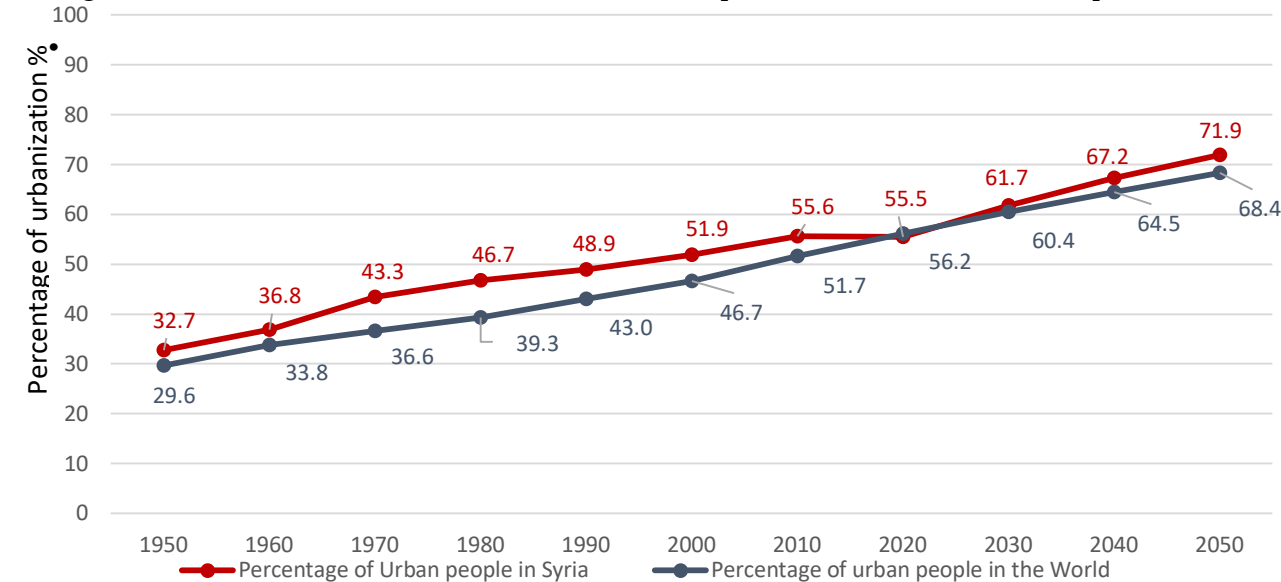
IMPACT OF TRIPLE CRISIS: URBANIZATION & LAND DEGRADATION

- Acceleration of Urban development from 51,9 per cent in 2000 to 55,5 per cent in 2020.
- **Urbanization** recorded **76%** in certain cities by the end of 2014 .
- **40 % (3,2 million)** of IDPs in Syria are being hosted in cities in Aleppo, Lattakia, Tartous and several cities in Rural Damascus.
- By this accelerated rates urbanization affects food systems. The Agriculture contributed about **16 per cent of the Syrian economy until 2010**; and this percentage **decreased to 9,5 percent in 2014**.
- Around **35% of urban schools are not operating** due to **damage** or to **occupation**.
- More than **50% of hospitals in cities are not operational**.
- Around **760,000 housing units** in Syrian cities were **damaged**.
- **Historic and traditional urban centers** were **massively destroyed** (Aleppo, Homs, Deir ez-Zor, Dara'a, Douma, and Daraya).

United Nations Framework Convention on Climate Change Confirmed that:

“Effective land administration ensures preparedness and resilience, participatory and inclusive land use planning, monitoring of land-cover change, sustainable resource management, building back better, and the protection of our planet’s natural resources and environment for future generations”.

Figure 8: Trends of Urbanization in Syria & World in 100 years.



Source: Roula MAYA, based on Data of United Nations. Department of Economic and Social Affairs, Population Dynamics, World Urbanization Prospects 2018.

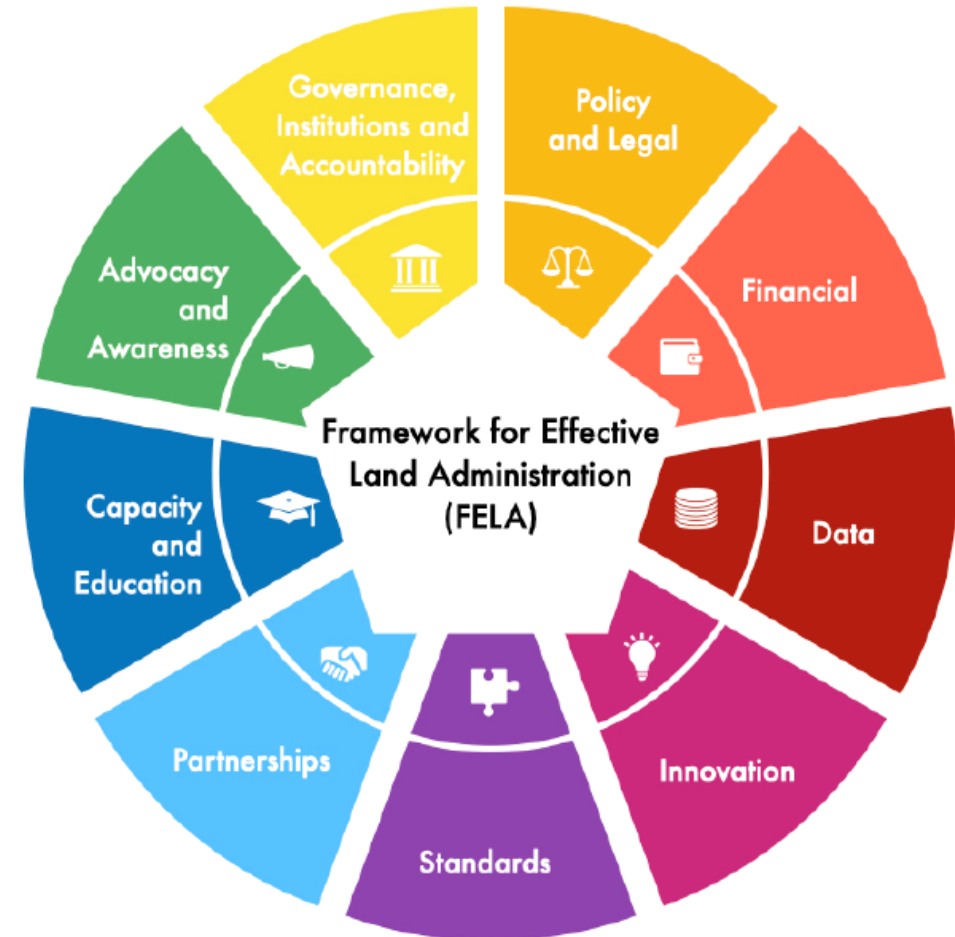
<https://population.un.org/wup/Country-Profiles/>

PATHWAYS FOR EFFECTIVE LAND ADMINISTRATION

Figure 9: Nine Pathways of the Framework for Effective Land Administration.

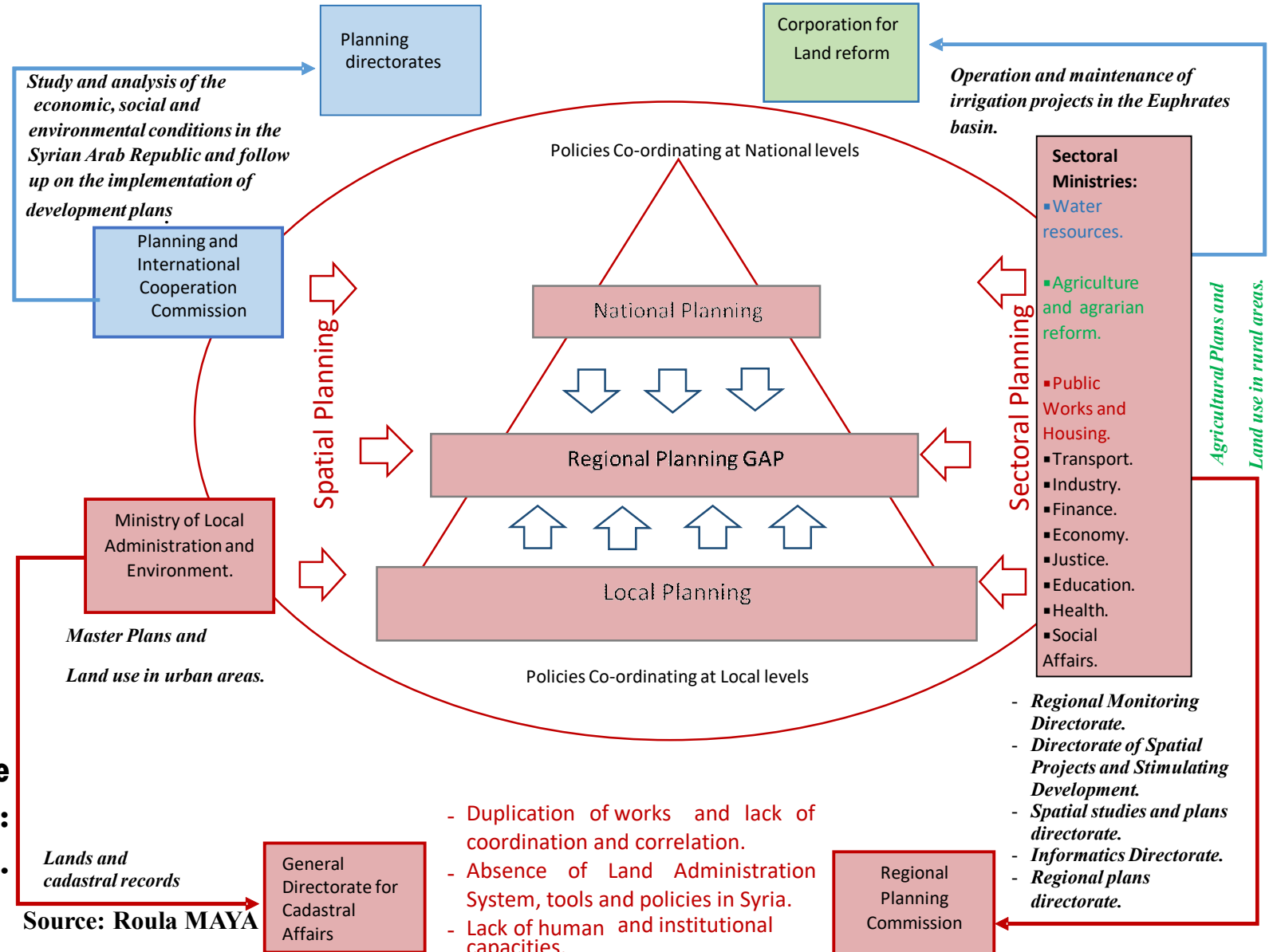
“Effective land administration supports poverty eradication, food security, and can support ensuring dignity and equality through documenting, recording and recognizing people to land relationships in all forms, not with standing the potential to undermine dignity when the information is misused”.

UN-GGIM, May 2020.



LAND ADMINISTRATION & PLANNING SYSTEMS IN SYRIA

Figure 10: The planning systems in Syria at National, Regional, Local, and sectoral levels.



Land always represented a crucial part in the life of humanity. Land is source of food and the symbolizes the security element to people.

Land administration came to regulate and satisfy the human needs in reaching this type of security.

Land administration is a multidisciplinary and integrated tool that includes technical, legal, managerial, political, economic and institutional dimensions.

The multiplicity of authorities in Syria, the absence of a clear strategy for land: Administration, Use, Tenure & Development.

LAND ADMINISTRATION IS THE KEY TOOL TO ASSURE FOOD SECURITY IN SYRIA



CONCLUSIONS AND MAIN RECOMMENDATIONS FOR REACHING FOOD SECURITY AND PEACEBUILDING IN SYRIA

**Figure 12:
Integrated
Framework,
Spatial, legal and
Institutional.**



- **The short production cycle gives the advantage of urban agriculture. One square meter of garden can provide 20 kg of food per year.**

Main Outcomes

Green, healthy cities and people.

More jobs for women and youth.

Affordable food prices for people.

Decent income for People and families.

Closely connected urban and rural areas.

Reduce transport cost and energy

Assure innovation & Food Security, integrated societies and social peace.



Source: Roula MAYA



- **Syria has lost more than 30 years of development and that will have so long-term effects for future generations.**

- **Peacebuilding in Syria, need and request the cooperation of all local, national, regional and international efforts to ensure prosperity and wellbeing for all.**

THANK YOU FOR THE ATTENTION!

Virtual Expert Group Meeting

Land and Conflicts

in the Arab Region

16-17 March 2021

Land Administration and its Role for Reaching Food Safety and Peacebuilding in Syria.

Towards a New Paradigm for Sustainable Development in Rural and Urban areas.

Dr. Roula MAYA

Assistant Professor, Planning and Sustainable Development Policies.
University of Sharjah, Department of Sociology, United Arab Emirates.

Roula.maya@Sharjah.ac.ae

النزاع في غور الأردن

- نبذة سريعة عن تاريخ النزاع على الأرض في فلسطين
- اتفاقية أوسلو
- غور الأردن وأهميته
- النزاع على الأرض في غور الأردن
- تحليل سبب النزاع
- حلول وتوصيات

1901: المؤتمر الصهيوني في بازل

1904 – 1914: الهجرة الصهيونية إلى فلسطين

1917: وعد بلفور

1918: بدء الانتداب البريطاني

1948: النكبة

1967: النكسة

1988: إعلان استقلال دولة فلسطين

1993: اتفاقية أوسلو

اتفاقية أوسلو

اتفاقية أوسلو / "إعلان المبادئ":

• وقع في 1993

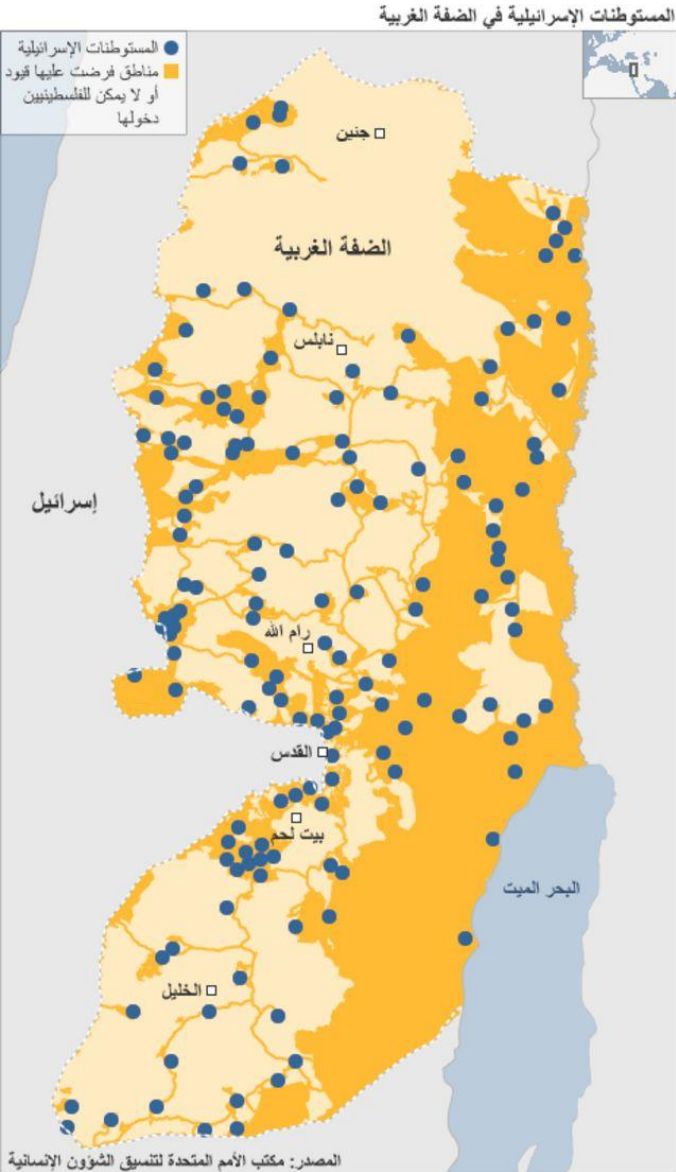
• الاتفاق على قضايا الحل النهائي، وهي الاستيطان والقدس والأمن والحدود واللاجئين والمياه.

• تقسيم الضفة الغربية إلى:

- منطقة أ: 18% من الضفة الغربية
- منطقة ب: 22% من الضفة الغربية
- منطقة ج: 60% من الضفة الغربية



اتفاقية أوسلو



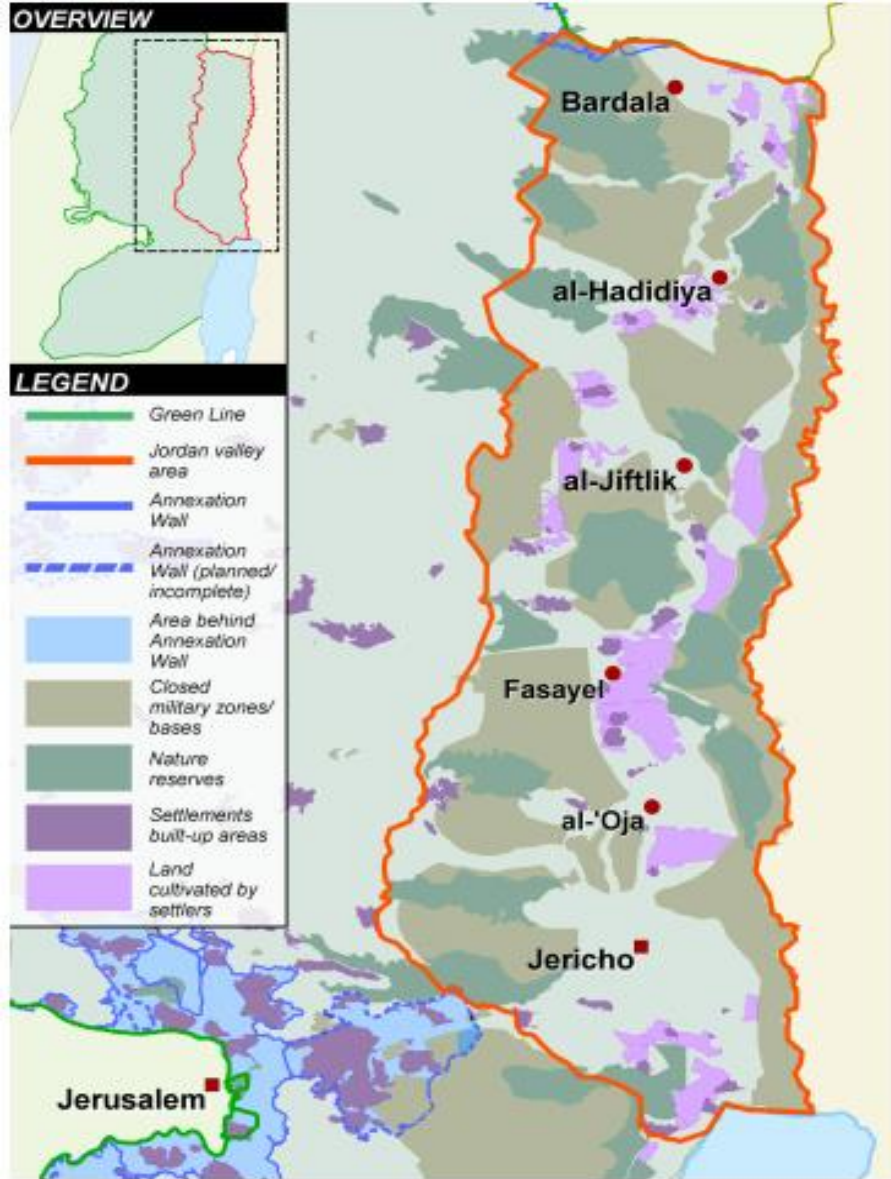
الواقع للفلسطينيين في مناطق ج:

- 70% من المناطق الفلسطينية غير متصلة بخدمات
- تمنح 5% من تصاريح البناء
- إدارة عسكرية

الواقع للمستوطنين:

- 150 مستوطنة / مستعمرة
- نصف مليون مستوطن / مستعمر
- إدارة مدنية

غور الأردن



- مساحته 720 ألف دونم
- 88% منه منطقة ج
- قسم إلى أغوار شمالية، وسطى وجنوبية
- 50 ألف فلسطيني
- 37 مستوطنة
- 11 ألف مستوطن

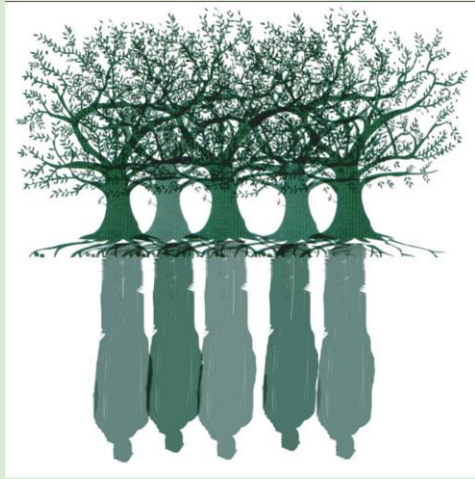
- 50% من الأرض الزراعية الفلسطينية
- 60% من إجمالي إنتاج الخضار
- عدم استغلالها يكبد الاقتصاد الفلسطيني 3.4 مليار دولار سنوي
- تتحكم حكومة الاحتلال في مدخلات الزراعة ومدخلاتها

- اعتداءات الاحتلال:
- هدم منازل وإنشاءات
- اقتلاه أشجار
- اعتداءات المستوطنين (الضفة الغربية):
- 2020: 327 اعتداء،
- 2021: 65 اعتداء

تحليل أسباب النزاع

- عوامل مضيئة للأزمة:
- عدم إنفاذ القانون
- مناطق التماس بين المستوطنين والفلسطينيين
- عامل الجذري
- الاحتلال

- دور المجتمع المدني
- توصيات:
- حملات ضغط ومناصرة دولية
- تفعيل مقاومة شعبية لا عنفيه
- تطوير استراتيجية اقتصادية للقطاع الزراعي في الأغوار



A Century of Colonial Land Policy in Palestine

Elle Ambler

The Arab Group for the Protection of Nature

Early Changes to Land Law

The Absentee Property Law (1950) gave state control over the property of Palestinian refugees.

Land Acquisition Law (1953) retroactively endorsed expropriations undertaken directly after the Nakba & lay the ground for further expropriation for development or security purposes.

Early West Bank Land Seizures

- 1967 military order placed land belonging to Palestinians who fled in the Naksa, into the holdings of the military's Custodian for Government and Abandoned Property (Custodian)
- Successive military orders attributed land to the Custodian where its owners were unknown or left the West Bank before or after 1967
- Lands registered to Government of Jordan
- Security requestrations
- Reimagining and expanding "state land," an invention of the British
 - Today used to expand settlements, military bases, nature reserves etc.

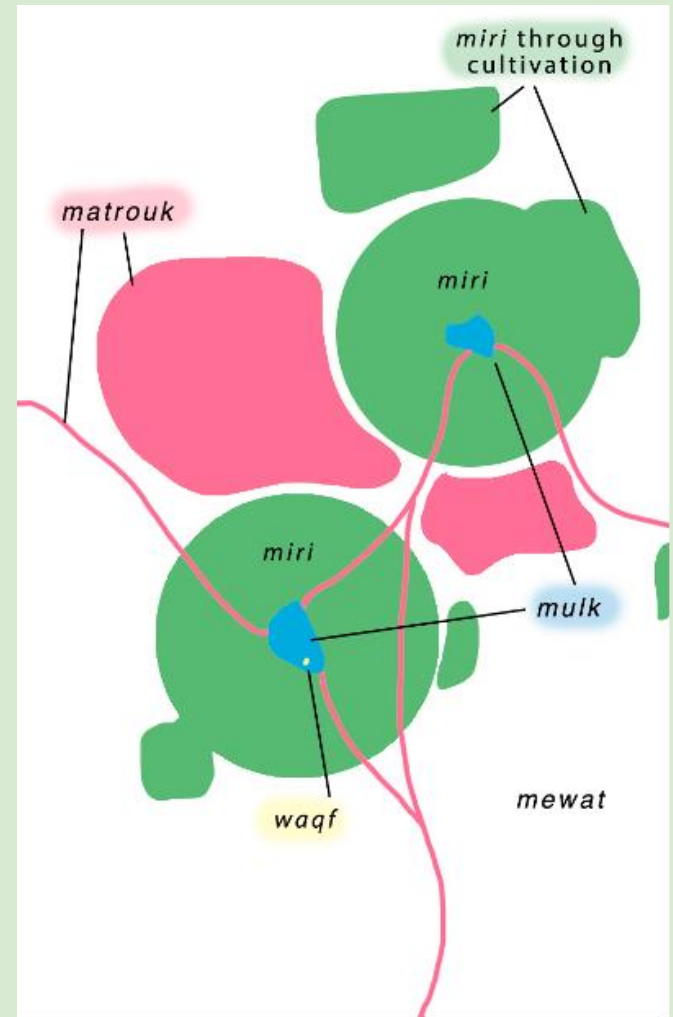
The Ottoman Land Code

- **Waqf** lands designated for religious use
- **Mulk** lands privately held / encompassing most urban land by 1858

The Sultan held the formal title (*raqaba*) for three other land categories:

- **Matrouk** lands designated for public use, including roads and grazing pastures
- **Mewat** lands: freely cultivatable, located farther than a voice could travel from the nearest village
- **Miri** lands: immediately around villages + farther arable land whose usage rights belonged to its cultivators

Article 68: after 3 years of disuse, *miri* land would be reallocated



Changes to the Ottoman Land Code

<i>The OLC under the Ottomans</i>	<i>The OLC under the Israeli Occupation</i>
Article 68: use rights to <i>miri</i> land reallocated after 3 years of disuse	Article 68: <i>miri</i> land open for seizure if unregistered land and fallow
Article 78: use rights to <i>miri</i> land granted after 10 years of cultivation	Article 103/Article 78: rights to permitted and perpetually cultivated lands upheld; all other land use illegal
Article 103: use rights to <i>mewat</i> land granted after it is made arable	

50% rule:

- if the total parcel is <50% cultivated, it is all deemed state land
- if >50% cultivated, land is separated & the rocky area is deemed state land

Registrations

- Ottoman registration focused on taxation, without drawing boundaries
- British Mandate registration process slowed by efforts to destroy communal landholdings (*musha'a*) which were advantageous to farmers
- Land registration halted in 1968 under military order No. 291
- Registered land continues to be seized

Appeals Process

Objection Committee: appointed by the military and outside of any legal system

To appeal to the Objection Committee, Palestinians must:

- a. File within 45 days
- b. Pay a fee
- c. Provide a map of the land produced by a licensed surveyor
- d. Proof of ownership or continuous cultivation

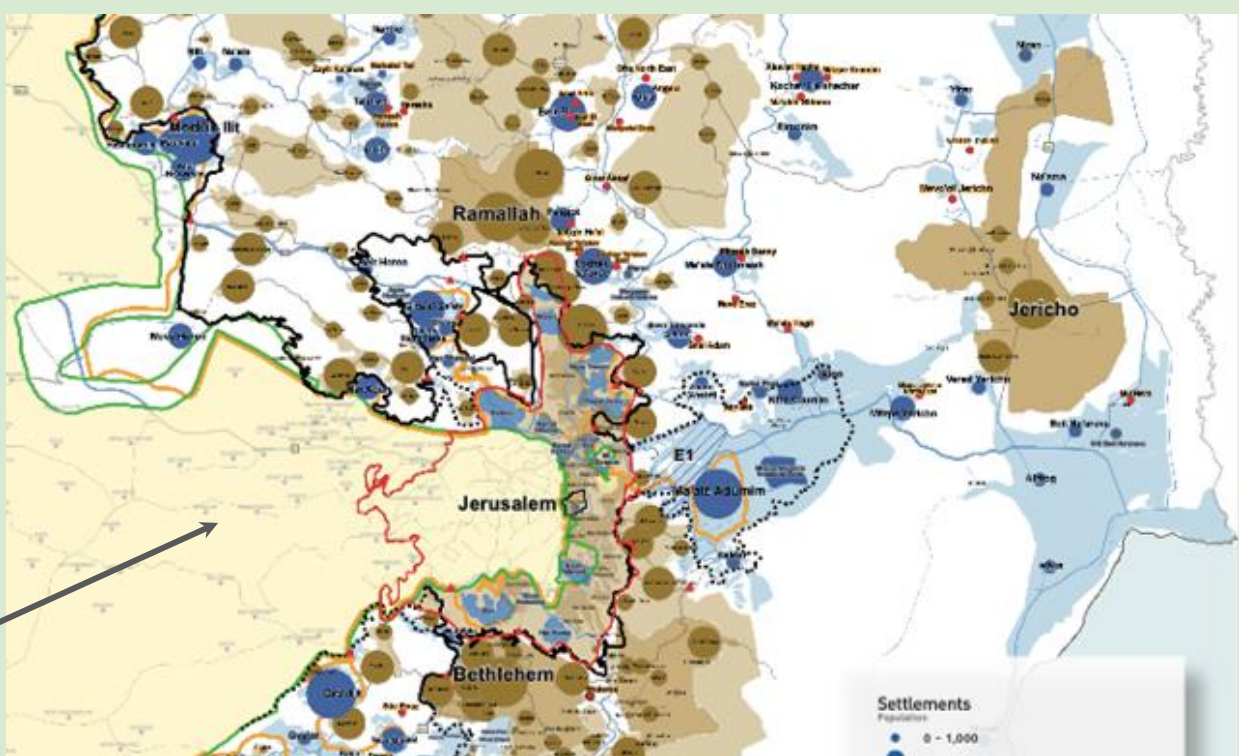
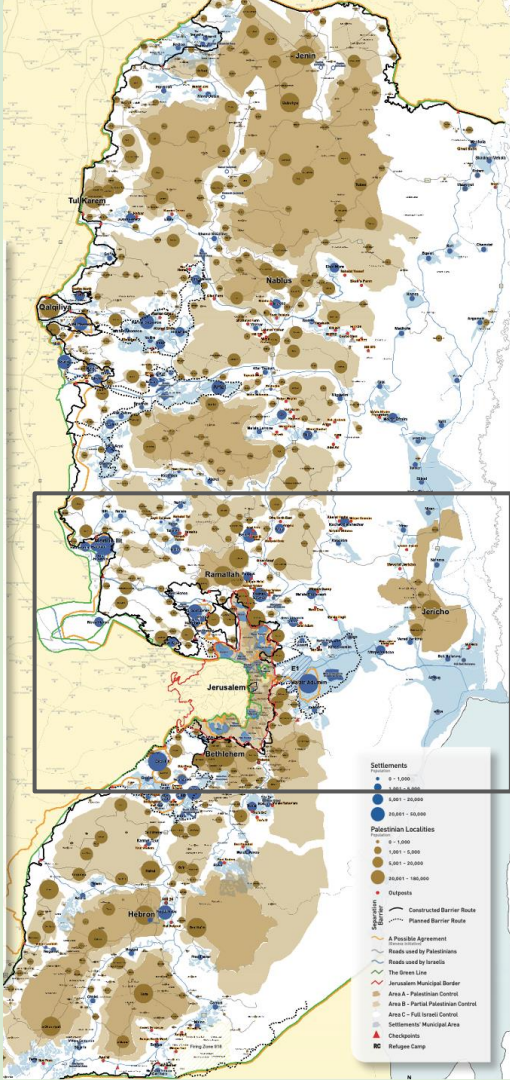
Objection Committee decisions are:

- not available to the public
- recommendations to military commanders

Attacks on Palestinian Agriculture

- Water restrictions
- Crop destruction
- Pesticide disposal
- Barriers to movement & the separation wall
- Market pressures





Area A - dark brown
 Area B - pale brown
 Area C - white
 Settlements - blue

Surveillance of the West Bank / Importance of Trees

The West Bank is surveyed annually to expose gaps in cultivation.

Fruit trees protect against seizure. They are:

- visible from the air and in the off seasons
- able to survive without constant care



The Arab Group for the Protect of Nature's Million Tree Campaign

>**2.5 million trees** to advance:

- Food Security
- Food Sovereignty and Palestinian Markets
- Farmer Livelihoods
- Land Rights
- Environmental Protection



الأرض والنزاع والارهاب في العراق عرض يقدم الى العربية لحماية الطبيعة وموئل الأمم المتحدة/الشبكة الدولية لأدوات الأراضي

أ.د. سهام كامل محمد
كلية التراث الجامعة
رئيسة قسم العلوم المالية والمصرفية
رئيسة منظمة التميز للتطوير العلمي

يومي 16-17 اذار 2021



- ❖ ظل العراق يدخل ويخرج وعلى مدى العقود الاربعه الماضيه من صراع الى صراع اخر .
وأدى آخر نزاع ضد تنظيم الدولة الإسلامية (داعش) في العراق وسوريا منذ عام 2014 إلى مقتل الآلاف وأكثر من 6 ملايين نازح داخلي
- ❖ ادى أالصراع الإقليمي الذي أحدثه داعش في العراق والتي تعتبر من أكثر فترات النزاع والعنف تدميرا بين عامي 2014 و2017 إلى أزمة إنسانية وتدمير البنية التحتية والخدمات في المناطق المحتلة من داعش وتركزت على المحافظات السبع المتضررة بشكل مباشر، وهي الأنبار وبابل وديالى وكركوك ونينوى وصلاح الدين وبغداد
- ❖ حيث بلغ إجمالي الأضرار (45.7 مليار دولار)
- ❖ وبحلول عام 2017 ، بلغت الخسائر التراكمية الحقيقية للنتاج المحلي الإجمالي غير النفطي بسبب النزاع (107 مليار دولار) أي ما يعادل 72% من الناتج المحلي الإجمالي

محافظة نينوى

□ تقع محافظة نينوى العراقية ومركزها مدينة الموصل في شمال غربي البلاد وتمثل في تنوعها العرقي والديني والطائفي صورة مصغرة عن العراق.

تبلغ مساحة المحافظة 37323 كيلو مترا مربعا و عدد سكانها حسب احصاءات عام 2011 ثلاثة ملايين ونصف المليون نسمة.

□ وتعد مدينة الموصل ثاني كبرى مدن العراق والتي تبعد عن العاصمة بغداد اكثر من 400 كيلو متر ، سكانها الاصليين هم من الكلدان والاشوريون والايديون والشبك

□ وللمحافظة حدود طويلة مع سوريا وهي حدود شبه صحراوية تصعب السيطرة عليها .

❖ تحولت نينوى الى ساحة صراع بين الاطراف العراقية وقوى اقليمية مع ما يترافق ذلك من حديث عن امكانية تقسيمها الى عدة محافظات، وبرز اصوات تنادي بتحويل سهل نينوى الى محافظة تضم المسيحيين والايديين والشبك و سنجار الى محافظة للايزيديين واخرى للتركمان في تلغفر وهو ما يعارضه العرب السنة في المحافظة.

❖ كما تضم المحافظة عددا من المناطق المتنازع عليها بين الحكومة العراقية وحكومة اقليم كردستان مثل سهل نينوى، وهذه المناطق مشمولة بالمادة 140 من الدستور العراقي

❖ لجأ اغلب ابناء نينوى الى اقليم كردستان لكن نسبة لا بأس بها من الايزيديين والمسيحيين لجأوا الى الخارج بعد ان فقدوا الامل بإمكانية العودة الى ديارهم او العيش بأمان هناك.

❖ فر التركمان الى جنوب العراق هربا من بطش تنظيم داعش

❖ هناك مخاوف من ان تتحول المحافظة بعد القضاء على داعش في العراق الى ساحة صراع مفتوح بين ايران وتركيا التي تمتلك قاعدة عسكرية قرب الموصل في بعشيقة.

▶ تصريحات القيادة الكردية ان المناطق والاراضي التي استعادتها قوات البيشمركة الكردية لن يتم الانسحاب منها، هناك شكوك حول عودة ابناء المدن والبلدات التي تمت استعادتها من قبضة داعش بسبب ما لحق بها من دمار شبه كامل وعدم وجود خطط واضحة لاعادة الاعمار في المستقبل المنظور

- منذ أن بدأت أزمة النزوح في يناير من عام 2014، بعد المكاسب الإقليمية لتنظيم داعش في شمال ووسط العراق، أصبحت حالة الطوارئ الإنسانية في العراق أكثر شدة
- وفقاً لتقديرات الأمم المتحدة بلغ عدد النازحين داخلياً (6 مليون نازح)، في حين أن أكثر من 8 ملايين شخص في حاجة إلى مساعدات إنسانية. مع افتقار التمويل من قبل الأمم المتحدة
- حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان تحت الضغط الاقتصادي أثناء محاربتهم داعش، فإن حماية حقوق الإنسان الأساسية وتقديم المساعدة الإنسانية أصبحتا معرضتان للخطر بشكل كبير.



- ان انهيار سيادة القانون، الإفلات من العقاب على نطاق واسع، النزاعات الإقليمية أو القبلية وعدم قدرة أو أحياناً عدم رغبة الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان في الاستجابة إلى الكم الهائل من الأزمات، زاد من تعقيد حماية النازحين داخليا في العراق.
- استمر النزاع المسلح في جميع أنحاء البلاد مما تسبب في مزيد من النزوح، في حين أن وضع النازحين بالفعل ازداد سوءاً بسبب البنية التحتية والخدمات العامة المثقلة الأعباء في معظم مناطق البلاد. بعد ما يقرب من عامين على تقدم داعش، كان النازحين في وضع مالي وخيم. الأسر الضعيفة سرعان ما استنفذت الأصول الإنتاجية من أجل تلبية الاحتياجات المنزلية اليومية، وهناك فرص محدودة لكسب الرزق في مناطق النزوح.
- واعتمد الكثيرون على استراتيجيات مواجهة التآكل، مثل تقليل الوجبات، اقتراض المال، وفي أسوأ الحالات، اللجوء إلى عمالة الأطفال، استغلالهم في البغاء، بيع الأعضاء والتسول.

➤ عانى العائدون من تحديات اعترضت استئناف حياتهم الطبيعية، بما فيها عراقيل واجهت حقهم في التعليم والرعاية الصحية

➤ تنظيم داعش احتل الموصل لمدة ثلاث سنوات.

➤ عدد القتلى لا يزال غير مؤكد إلى حد كبير، العدد يتراوح ما بين 9000 إلى 11000 قتيل.

❖ عدد العائدين ما يقارب من 4 ملايين شخص. فبعد مرور 4 اعوام على سقوط تنظيم داعش، لا تزال هناك حتى الآن أنقاض تخبئ بينها الجثث والذخائر غير المتفجرة.

❖ وهناك أيضا (8 ملايين طن) من المتفجرات تحت الانقاض وفقا للأمم المتحدة. ولم يتم لحد الآن تطهير أكثر من ثلاثين كيلو مترا مربعا من منطقة الموصل على الرغم من هذا، فقد عاد أكثر من 80 ألف من السكان الذين فروا من الحرب .



الألغام والقنابل غير المتفجرة

- كشف خبير إزالة الألغام تابع للأمم المتحدة أن مدينة الموصل ستعاني لفترة طويلة من القنابل غير المتفجرة، وإن ثلثي مخاطر المتفجرات في الموصل مدفون تحت الأنقاض التي خلفها الدمار الذي شهدته المدينة.
- وهو ما سيكون له تداعيات سلبية على عودة أكثر من مليون مدني إلى المدينة التي تحررت من تنظيم داعش
- أشار الخبير لودهامار خلال مؤتمر صحفي في جنيف إلى أن غرب الموصل يحتاج إلى 10 سنوات للتخلص من هذه القنابل.

المناطق المتنازع عليها في العراق

□ تتنازع الحكومة المركزية في **بغداد** وإقليم كردستان العراق منذ سنوات على مناطق في عدة محافظات يقطنها خليط من القوميات والطوائف: عرب، أكراد، تركمان، مسلمون، ومسيحيون ، وعاد التوتر بين الطرفين بسبب تلك المناطق مع إصرار كردستان على إجراء **استفتاء** على الانفصال في 25 سبتمبر/أيلول 2017

□ والمناطق المتنازع عليها يقع بعضها تحت سيطرة حكومة بغداد، والبعض الآخر تحت سيطرة حكومة إقليم كردستان، وتتوزع هذه المناطق في المحافظات التالية:
► كركوك (شمال بغداد):

وتضم مناطق النزاع فيها كافة أقيمتها ونواحيها، بينها قضاء **طوزخورماتو** التابع إداريا لمحافظة صلاح الدين.

❖ في حزيران 2014 أكد رئيس إقليم كردستان العراق مسعود البارزاني أن سيطرة قوات البشمركة على كركوك والمناطق الأخرى المتنازع عليها مع الحكومة العراقية تعني أنه لم يعد هناك مجال للحديث عن مناطق متنازع عليها.

□ محافظة نينوى:

وتتنازع حكومة بغداد وإقليم كردستان على أقضية سنجار والشيخان والحمدانية وناحية بعشيقه والقحطانية وتلكيف .

□ محافظة ديالى (شمال شرق بغداد):

وتتنازع حكومة وبغداد وإقليم كردستان العراق على قضاء خانقين ونواحيه، إضافة إلى قضاء بلدروز .

□ محافظة واسط (جنوب بغداد)

ويتم التنازع فيها على قضاء بدره وناحية جسان.

- ❖ ساد التوتر بين حكومة بغداد وإقليم كردستان العراق بشأن المناطق المتنازع عليها على خلفية سعي سلطات الإقليم إلى تضمين مناطق متنازع عليها في الاستفتاء على الانفصال المزمع تنظيمه في 25 أيلول 2017
- ▶ تم تحديد محافظة كركوك بحدود ما قبل عام 1968، بما في ذلك منطقتي جمجمال وكلار بمحافظة السليمانية وقضاء طوز بصلاح الدين وقضاء كفري في ديالى.
- ▶ عُدلت حدود محافظة كركوك وأضيفت المناطق التي يسيطر عليها الكرد إلى محافظتي أربيل والسليمانية، أضيفت الاقضية العربية إلى محافظة كركوك، وأضيفت القرى التي يسكنها التركمان إلى محافظتي ديالى وصلاح الدين . في 12 يونيو 2014 ، استولت القوات الكردية على محافظة كركوك بالكامل عندما انسحبت الجيش العراقي بعد نجاح هجوم داعش في شمال العراق عام 2014. تخضع محافظة كركوك حالياً لسيطرة الحكومة المركزية

نتائج التعداد السكاني لمحافظة كركوك

اللغة الأم	1957	النسبة المئوية	1977	النسبة المئوية	1997	النسبة المئوية
كرد	187,593	48.2%	184,875	38%	155,861	21%
عرب	109,620	28.2%	218,755	45%	544,596	72%
ترکمان	83,371	21.4%	80,347	17%	50,099	7%
مسيحيي العراق	1,605	0.4%				
يهود	123	0.03%				
آخر	6,545	1.77%	0	0%	2,189	0.3%
إجمالي	388,829	100%	483,977	100%	752,745	100%

▶ تطالب الحكومة الكردستانية بضم عدة مناطق مختلطة ذات غالبية سريانية مسيحية وكردية وشبكية ويزيدية وعربية في سهل نينوى وتشمل أفضية الشيخان، والحمدانية وتلكيف. وكذلك منطقة التواجد اليزيدي في بلدة سنجار الواقعة في محيط عربي وكذلك ناحية زمار من قضاء تلعفر وناحية القحطانية في قضاء البعاج. وقضاء مخمور علما أن غالبية سكان قضاء مخمور هم خليط من الكرد والعرب.

- ❖ كذلك تطالب حكومة اقليم كردستان بضم مدينة خانقين ذات الاقلية الكردية الفيلية. وكذلك ناحية مندلي من قضاء بلدروز وقضاء بدره الواقع ضمن الحدود الإدارية لمحافظة واسط، ويسكن هذه الأفضية كلا من الكرد والتركمان والعرب.
- ❖ كذلك تطالب في مدينة جلولاء ، وقضاء كفري المكوّن من خليط من الكرد والعرب والتركمان في محافظة ديالى
- ❖ اما في محافظة صلاح الدين تطالب حكومة اقليم كردستان بضم قضاء طوز خورماتو حيث يعيش فيها العرب والكرد والتركمان إلى الإقليم.

الأنبار و صلاح الدين

▶ ليست محافظة نينوى وحدها التي تشهد هذه الأوضاع، إذ إن محافظتي صلاح الدين والأنبار ليستا أفضل حالاً، "نينوى تختلف عن الأنبار في أن القوات الاتحادية لها سطوتها الكبيرة في المناطق البعيدة عن المدن الرئيسية للمحافظة كالفلوجة والرمادي".

❖ مدينة تكريت (مركز محافظة صلاح الدين) من أوائل المناطق التي استطاعت القوات الأمنية العراقية والتحالف الدولي استعادتها من تنظيم داعش، لكن حصل تهجير وتغيير ديموغرافي لآلاف السكان الأصليين من البلدات ومنها سامراء والقرى الواقعة جنوب تكريت، ولا يزال الكثير من أهلها في المخيمات.

صراع يؤخر الإعمار

- في عام 2018 قدرت السلطات عدد النازحين داخليا بنحو 2.5 مليون عراقي
- حاليا مجمل عدد النازحين المتبقين يتراوح بين 250 و 280 ألف أسرة.
- معضلات كبيرة تواجهها المناطق المحررة من داعش بعد 4 سنوات من انتهاء العمليات العسكرية، فالصراع السياسي على هذه المناطق لا يزال على أشده، ووعود الإعمار متوقفة بسبب الفساد والذي أضيف إليه مؤخرًا تدهور الوضع الاقتصادي وتراجع أسعار النفط وارتفاع سعر الصرف وجائحة كورونا
- إنّ التحديات التي تواجه عودة الأسر النازحة هي اقتصادية، وعشائرية، وأمنية، واجتماعية، فضلا عن البطالة وعدم وجود الخدمات.

❖ حالياً هناك خطة حظيت برعاية رئيس الوزراء مصطفى الكاظمي ووزارة الهجرة والمهجرين، تضمنت عدة إجراءات:-

□ **الاجراء الاول** البدء بجرد ووضع خطة تسمى بخطة نوايا العودة، وتشمل إجراء مسح للمخيمات من العائلات، وإبداء رأيهم وإمكانية معرفة التحديات التي حالت دون عودتهم حتى الآن.

□ **الإجراء الثاني** يتمثل بقراءة للمشهد الأمني والسياسي والخدمي بشكل دقيق في مناطق العودة، وهذا يعتمد على مسح ميداني فاعل، بالتنسيق مع الوحدات الإدارية، وكذلك الجهات الأمنية الماسكة لتلك الأراضي. تقوم وزارة الهجرة والمهجرين بتنفيذ برنامج دمج وإغلاق المخيمات تباعاً، بطريقة ترضي جميع الأطراف وانها ضد العودة القسرية من البلدان الاوربية ، إلا أنها مع عودة أمنة ترافقها خدمات في مناطق العودة.

❖ ونأمل أن يكون عام 2021-2022 عام غلق المخيمات بشكل كامل.

شكرا لاصغائكم

مسودة العرض التقديمي

قضايا الارض والنزاع في المنطقة العربية: دراسة حالة من اليمن

أ.د. امين عبده سفيان الحكيمي، كلية الزراعة جامعة صنعاء

الخلاصة

النزاع ظاهره طبيعية متاصله بين البشر تاتي كنتيجة لحالة من عدم الرضاء والقناعه والاستقرار وهي كنتاج لعوامل داخلية وهناك ايضا مؤثرات كثيرة خارجية تصطنع وتغذي هذه الاختلافات وتتميزها لتحقيق مصالح محددة لقوى محلية وخارجيه، ويبدأ النزاع بأشكال متعددة ومتدرجه تنتهي بالصراع المسلح والحرب ومحاولة الاطراف التغلب او الانهاء للطرف الاخر، تتنافس تختلف الافراد والمجتمعات والدول على الموارد في ظل محدوديتها وعلى المصالح والمنافع والخدمات، بل ايضا تتصارع على الثقافة واساليب الحياة.

في اليمن والعالم يمثل الصراع على الموارد الارضية واحد من اهم صور النزاع والذي عانت منه المجتمعات منذ فتره طويله جدا وكان عامل تحول وتغيير وانتهاء وبداية جديده لنشؤ حضارات جديده، يعمل كانه محفز كيميائي لديناميكية المجتمعات اذا فهو ظاهره سلبيه تقود الى بديات ايجابيه. تعايشت المجتمعات مع النزاعات والصراعات وتحملوا اثارها ومن ثم اتخذوا من نتائجها اساليب ونظم واليات للتلائم والتاقلم ولتقليل اثارها على نمو واستقرار المجتمعات مع هذا النوع من النزاع. مع طول وتكرار النزاعات تعايشت المجتمعات وطوروا اليات للعيش في ظل تلك النزاعات ووضعوا اساليب وطرق كثيرة للتعامل مع هذا الواقع حيث عملوا على وضع اتفاقيات واعراف وقوانين وصاغوا حدود للاراضي معروفة سواء على مستوى الاسره او القرية او المنطقه وكذا على مستوى القبائل والعشائر والدول او الممالك. وطوروا نظم واعراف وقوانين وتشريعات لحماية الارض وتنظيم العلاقات بين الافراد والاسر والعشائر والقبائل على مستوى الدوله وايضا في تنظيم وادارة اراضي القبيلة او العشيره المرتبطة بالدول الاخرى المجاوره.

رغم ان اليمن كدولة عانت بشكل كبير من الاهمال والتسيب والعزلة طيلة فترة طويلة، الا انها قاست كثيرا من النزاعات والصراعات والحروب الداخلية بين الاسر والقبائل وتواجدت الكثير من السلطات والممالك والدول وذلك نظرا لان البلاد تمتلك موقع متوسط بين الشرق والغرب فقد تحكمت بطرق التجارة وانتقال السكان وتأمين الممرات البحرية بل وايضا احتكرت انتاج وتصنيع العديد من السلع الغذائية او المعدنية والدوائية وغيرها. يمكن القول ان الستينات والسبعينات من القرن الماضي هي نقطة الانطلاق في التحولات الكبيره التنموية التي شهدتها بعض مناطق اليمن بدرجات متفاوتة ومتدرجه فالتنمية والتحولات الكبيره حدثت

في المدن الرئيسية فقط صنعاء عدن تعز الحديدة المكلاء اب وبعض المحافظات لم تحض باي تنمية او استقرار، بل كان نصيبها الصراع والحروب الداخلية. اسباب كثيره كانت السبب في تغذية تلك الصراعات المختلفة او التي تشجعها السلطات بغية اضعاف القبائل او السكان المحليين وسهولة السيطرة عليهم واسكاتهم وهناك اسباب للمتطلبات السياسية الاقليمية والدولية فكثير من السلطات تعمل لتامين مصالح الدول الاخرى وتعمل لصالح السياسات والهيمنة الدولية ومصالحها وتامين التسلط والارتهان للدول المجاور والهيمنة لاصحاب النفوذ والقوه المتصارعه على موارد العالم، وما استمرار الحرب الاخيرته التي تعيشها البلد الا كنتاج للتدخلات الخارجية بشكل كبير رغم انها تنفذ بايدي يمنية.

سنستعرض هنا حالة محافظة الجوف اليمنية والتي عانت من التسبب والاهمال وعدم استغلال مواردها الارضية في تنمية الاقتصاد المحلي للسكان المحليين او للاقتصاد الوطني بدرجه اكبر من المناطق الاخرى في اليمن لنرى كيف بقت المحافظة لعقود معزولة عن الوطن وكيف تم توظيف حالة عدم الامن والاستقرار كداه للسيطرة على حالة الركود التنموي بل وعامل طرد منظم للسكان المحليين من البقاء في مناطقهم واحداث تنمية مجتمعية، ولمصلحة من يتم اخضاع تلك المناطق.

الخلفية: المعلومات الديموغرافية الخاصة بالمنطقة والسكان

تاريخ اليمن

الجمهورية اليمنية الدولة الحالية والتي تاسست عام 1990م من دولتين عرفتا باسمي الجمهورية العربية اليمنية في الشمال وجمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية في الجنوب، هي من اقدم الدول في جنوب شبه الجزيرة العربية بل وفي المنطقه العربية و جنوب غرب آسيا. يحدها من الشمال السعودية ومن الشرق عُمان لها ساحل جنوبي على بحر العرب وساحل غربي على البحر الأحمر يمتد لأكثر من 2500 كم، يشرف اليمن على مضيق باب المندب ولديه عدة جزر في البحر الأحمر وبحر العرب أهمها جزيرة سقطرة وجزيرة ميون وزقر وكمران.

لليمن تاريخ عريق حيث كانت اليمن موطنًا لبعض من أقدم الحضارات في العالم، حيث قامت في اليمن حضارات عربية قديمة فيها منذ الاف السنين، بل ومثلت منطلق للهجرات المناطق الشرق والغرب وتأسيس حضارات قديمة امتداد لحضارة عاد وثمود مثل حضارة سبأ، أوسان، مملكة معين، حضارة حضرموت، الحميريون اللذين اسسوا طرق التجارة مابين الشرق والغرب وتحكموا بالتبادل التجاري البري

والبحري في المرحلة التاريخية بلغت اوجها في القرن العاشر قبل الميلاد. إضافة الى ان اليمن قد تم احتلاله لفترات عديدة من تاريخه من قبل ممالك مجاورة مثل مملكة أكسوم في الحبشة والسلالة الساسانية في فارس.

كان اليمن يسمى سابقاً بلاد اليمن السعيد لخصوبة اراضيه ووصف بالارض الطيبة والمباركة في الكتب السماوية وذلك لإزدهاره في زمن الحضارات العربية القديمة واسهامه في نشؤ ممالك ومدن على طول الطرق التجارية حتى شواطئ البحر الابيض المتوسط. مع دخول اليمنيين في الاسلام سنة 630 ميلادية أي 8 هجرية، رحلت قبائل متعددة لمناصرة الدين الاسلامي ولتعزيز تواجدها السابق الشرق والغرب، فساهم اليمنيين في الفتوحات الاسلامية وتأسيس الدول والمدن العربية وصولا الى اوروبا واسيا وافريقيا.

المنتبع لتاريخ اليمن واليمنيين يمكنه الاستخلاص انها بلد النزاعات والصراعات وذلك للكثافة السكانية ومحدودية الموارد المتاحة .

في اليمن وكما هو الحال في الدول العربية والعالم مثلت الارض هي المورد الهام الذي تتصارع عليه المجتمعات والقوى المحلية والاقليمية والدولية نظرا لانها ذات اهمية كبيره تتعلق بوجود ومستقبل السكان من الناحية الاقتصادية والسياسية والثقافية ولذا تعددت الاساليب التي اتبعتها المجتمعات والقبائل المختلفة في حماية اراضيها و ادارتها والتعامل مع المهددات والتنازع على الارض والموارد المرتبطة بها وذلك منذ بداية اسقرار الانسان وظهور الحالة المدنية.

المقومات الاقتصادية

تبلغ مساحة اليمن حاليا 555 مليون كيلو متر مربع تقسم الجمهورية إدارياً إلى (22) محافظة، بما فيها أمانة العاصمة ، وتقسّم المحافظات إلى: (333) مديرية، يتفرّع عنها (2200) عزلة وحي، فضلاً عن (36986) قرية و(91489) محلة وحرارة. كما يبلغ عدد الدوائر المحلية (5620) دائرة محلية (مركز إنتخاب).

في فبراير 2014، أعلنت لجنة تعديل الأقاليم تقسيم البلاد إلى ستة أقاليم فدرالية، أربعة في الشمال، وإثنان في الجنوب، ويضم كل اقليم مجموعة من الولايات، مكونة نموذج فدرالي للحكومة لتصبح الأقاليم الستة والتي كان من المتوقع العمل بها قبل اندلاع الحرب والتي كان موضوع الاقاليم احد اهم الاسباب لتفجرها [11](#).

تتميز اليمن بتنوع مظاهر السطح ولذلك تم تقسيمها إلى خمسة أقاليم بيئية زراعية وجغرافية رئيسية ساحليه ومرتفعات جبليه وهضبه شرقية وصحراء والجزر في البحر.

تاريخ اليمن الحديث والصراع

في العصر الحديث وبعد تحرر اليمن واستقلالها بعد سقوط الامبراطورية العثمانية بنتيجة الحرب العالمية الاولى اضطرت اليمن في الدفاع عن سيادة البلاد والاستقلال الذي احرزته وواجهت التنافس البريطاني والايطالي على السواحل والمواني اليمنية وبمساعدة صنيعتهم في امارة عسير الذي عزل اليمنيين في الجبال ومع هذا لم يستسلم اليمنيين وواصلو الدفاع ورفضهم اقتطاع مناطق اليمن الجنوبية والغربية والشمالية ولم تهداء هذه الهجمة الاستعمارية الا بعد اعتراف السلطات اليمنية وتنازلها لبريطانيا في محمية عدن وفي تهامة اليمنية. مثل هذا الحصار والعزل لليمن الى توقف المؤسسات الاقتصادية مثل حقول ملح الصليف وكذا الركود التجاري للبن وهو المحصول الزراعي اليمني الاساسي، بسبب الانقطاع عن الاسواق الخارجية.

وهنا يمكن التسجيل لبدء الصراع الاقتصادي والذي مثلت الارض فية الاساس للصراع حيث بسيطرة امارة عسير على المواني واحتكارها لتجارة لبن ورفع الضرائب زادت معاناة اليمنيين وبداءو في تنظيم المقاومة وتوحدو جميعا للتخلص من الظلم الاجنبي وسعى الامام يحي لتأسيس دولة اقطاعية مركزية ملكية ذات نظام ثيوقراطي مطلق وتظم كافة الارض اليمنية. ومع هذا لم تعمل المملكة اي محاولات للتنمية الاقتصادية خشية من تزايد نفوذ الدول الاوربية والاطماع في المملكة رغم توقيع الكثير من المعاهدات والاتفاقيات للتعاون والتبادل التجاري الا انها لم تودي اي من النتائج بسبب افتضاح الادوار الخفية لتلك المعاهدات في الانتقاص من السيادة اليمنية، كما بررتها سياسة الامام، ودعمت بريطانيا اعمال العنف والانتقاضات والصراع في المناطق اليمنية بغية زعزت النظام بل وعملت بريطانيا على دعم النزاع على الحدود بين اليمن والسعودية واعمال الحرب في عام 1943م انتهت بتقاسم المنطقة وعمل اتفاقية سلام تنازلت بموجبها اليمن على مساحات واسعه من الارض.

تاثرت اليمن مثل جميع الدول في الحرب العالمية الثانية وتوقف تصدير البن وايضا استيراد البضائع الضرورية للسكان مثل الدقيق والسكر والسمن والمنتجات البترولية الخ مما تسبب في تقيي المجاعات والابوية وموت آلاف عديده من اليمنيين. بعد الحرب العالميه بدأت العلاقات الاقتصادية والاستثماريه مع شركات البترول للتقيب ولكنها كانت تتوقف نتيجة خوف الامام من تزايد النفوذ الاجنبي في اليمن.

و بعد محاولات متعددة لليمنيين لاحداث تغيير كانت ثوره 26 سبتمبر 1962م بدايه جديده للانفتاح على العالم ولكنها تعرضت الى محاولات لاجهاضها وتضاربت المصالح العربيه والدوليه في اليمن وبداء التدخل والتاثير الخارجي في اليمن وقاد اليمن الى الصراع في التنافس الدولي واستغلت قضايا محاربه المد التقدمي في استغلال الدين وتحت مبرر حمايه الدين دخلت السعوديه مره اخرى للدفاع على بقايا النظام الامامي وفي محاربه النظام القومي العربي الذي تزعمه عبد الناصر. وتطورت الاحداث بوجود نظامي حكم تقدمي يساري اشتراكي في جنوب اليمن بعد الاستقلال من بريطانيا ونظام مدعوم من الغرب والمعسكر الراسمالي في الشمال، هذا المناخ اوجد بيئه مناسبة للصراع الدولي واتخاذ اليمن مكان لتصفيه الصراع بين المعسكرين وهو ما شجع الكثير من الاحزاب والشخصيات والجماعات لتعمل مع الطرفين ولكنها كلها تدمر اليمن واليمنيين ولم يتمكن اليمنيين من استغلال ثرواتهم وحتى الان. تبنت حكومة الثوره في شمال اليمن حمايه الملكية الخاصه للمواطنين وبذلك فتحت الطريق للتطوير القوى المنتجه في البلاد على اساس راسمالي.

الجزء الجنوبي من اليمن كان حتى اواسط القرن التاسع عشر جزء من منطقه اليمن والحضاره اليمنيه حتى احتل من قبل البريطانيين عام 1839م وهيمنته على عدن وفرض الحمايه على الامراء الصغار للمقاطعات المجاوره واستمر حتى بداءت الثوره ضد الاستعمار في اكتوبر 1963م والتي تكلفت في الاستقلال عن بريطانيا في 1967م. لم ينتهي الصراع بل زادت شدته بتبني الدوله الجديده النظام الاشتراكي مما ادى الى تقاوم النزاع على اساس سياسي وديني مع القوى المناهضه للتوجه الاشتراكي وبدعم من دول الخليج والعربيه السعوديه بدرجه اساسيه وامتد الصراع بين الفريقين ليشمل اليمن بالكامل شمالا وجنوبا وتكلفت الثوره الجنوبيه ذات التوجه الاشتراكي الى تامين الارضي التابعه للاقطاعيين واصدار قانون الاصلاح الزراعي الذي اثار تأثيرا كبيرا في تغيير البنية الاجتماعيه الاقتصاديه للبلاد. وتجمعت القوى المعاديه لثوره اليمن الجنوبي في الحدود مع السعوديه وبداءت النزاعات لاسقاط الثوره ومحاربه المد الاشتراكي وساند ذلك نظام اليمن الشمالي الذي دعم من قبل السعوديه لمحاربه التوجه الاشتراكي وبحجة محاربه الشيوعيه واستمرت الصراعات شمالا وجنوبا حتى تم اعلان الوحده في 1990م، حيث استطاع اليمنيين اقامة دوله واحده اطلق عليها الجمهوريه اليمنيه، ومع هذا لم تتوقف النزاعات بين اليمنيين أنفسهم من يومها ايضا حيث استمرت القوى الدينيه في تاجيج الصراع بدعم من السعوديه والتنظيمات العالميه بغية واد اي اثار للفكر التقدمي الاشتراكي وعدم تواجده في الحكم فحدث ان سيطرت تلك القوى على السلطة بالقوه في الجزء الجنوبي ومناطق نفوذ الحزب

الاشتراكي من اليمن واستطاعت تلك القوى ان تهيمن حتى الان على الحكم. ولم تغلح الانتفاضات التي حدثت في الربيع العربي 2011م ان تحدث تغيير كبير وسريع ولكنها عملت على ايجاد حراك شعبي يومن ويناضل لتجديد مبادئ الثورة اليمنية سبتمبر واکتوبر والدفاع عن استقلال وسيادة اليمن من اجل استغلال امثل للثروات والمقدرات التي يتمتع بها اليمن. لم يروق للقوى المعادية لليمن هذه الحالة من النهوض والوعي والتفكير في يمن اتحادي لا مركزي يتبع المبادئ الاساسية للتنمية الاقتصادية المبنية على التخطيط والمشاركة الشعبية والديمقراطية في دولة مدنية نموذجية في المنطقة. مما دفع بالاعداء التاريخيين لليمن واليمنيين من التدخل وايجاد الذرائع لتاجيج حرب 2015 والمستمر حتى اليوم والذي دمر مقدرات الشعب اليمني التي اكتسبها خلال السنوات الماضية من الثورات اليمنية بل ويهدد في ابقاء اليمن ليعاني من اثارها في التفتت الاجتماعي والطائفي والمناطقى والصراع على الثروة والارض لعقود طويلة .

وصف النزاع وسياقه

من بين اسباب الصراع واحتداه في اليمن هو السيطرة على الارض وامتلاكها او التحكم بها واستغلالها ويمكن القول انها تمثل اهم مورد لليمن واليمنيين ليس لانها ارث وهوية وانتماء وتاريخ بل ايضا لانها مصدر عيش وبقاء السكان ولقيمتها الاقتصادية والاستراتيجية والسياسية والثقافية. ولذا فان الصراع على الارض في اليمن له اشكال متعددة وبحسب المنطقة هل هي حضرية او ريفية وحسب تنوع المصادر الطبيعية هل هي مطرية او مروية اي حسب مصادر المياه وبحسب الموارد الاخرى وقد تكون الارض ذات قيمة متدنية الا انه بمجرد وجود طلب عليها تبادء الازمات والنزاعات وتتفاقم بين الافراد وتمتد الى الاسره والقبيله والمنطقه احيانا.

كما ان الارض في اليمن ليست مشاع فكل قطعة ارض لها تسميه معينه وموثقه ولها ملكيه قد تكون لفرد او لاسره او لقبيله او للدوله وبعضها قد نقلت ملكيتها للاوقاف الاسلامية وليس هناك اراضي مشاع. وهناك توثيق وتسجيل وتوريث للارض عبر الاجيال. وتمكنت الحكومات المتتاليه في اليمن من ايجاد نظم وقوانين وابتقت الاعراف القبليه والشريعه الاسلاميه لتدير هذا المورد وتنظمه.

حيازه الاراضي في اليمن متفاوتة كثيرا ويمكن ان نجد ان هناك فئات من السكان معلمي الملكية وفئات تمتلك ملكيه اقل واخرى تمتلك اراضي اكبر ويمكن القول عليها بعدم المساوه وهذا موضوع درس بشكل بسيط وبخاصه في الاراضي الزراعيه واراضي العقارات. وهناك اعراف وقوانين تحمي الاستخدامات المختلفه للاراضي وايضا هناك قوانين حكومية صدرت تعيد ملكيه الاراضي التي ليست زراعية الى ملكيه الدوله ولكن تطبيق تلك القوانين لاتزال محل نزاع بين الدوله والسكان.

الجهات الفاعلة أو المنظمات الرئيسية في النزاع والتدخلات المتعلقة بالأراضي

ونتمنى خلال هذا الاجتماع بالفعل ان نعرف كثيرا مختلف جوانب العلاقة بين الأراضي والنزاعات في المنطقة العربية من خلال تبادل المعارف والخبرات والدروس المُستخلصة حول العلاقة بين الأرض والنزاع في المنطقة العربية؛ ونتعرف على مختلف الاساليب والمُنهجيات التي يمكن اتباعها لدراسة ومعالجة العلاقة بين الأرض والنزاع؛ والخروج بطريقه منهجية متفق عليها لدراسة وتحليل الأسباب الجذرية من أجل فهم ووصف واكتشاف وتطوير الحلول للنزاعات المتصلة بالأراضي و المساعدة في إنشاء تصنيف أولي لأنماط النزاعات المتعلقة بالأراضي في المنطقة العربية وتحديد الأشكال السائدة.

من يطمع في السطوره على الارض يعمل على تاحيج النزاعات والصراعات في المنطقة بغية خلق حاله من عدم الاستقرار في المنطقه وبالتالي تبقى المنطقه بعيده من سيطره لاي جهة معينه محليه او لمستثمرين وطنيين وبهذا السلوب يسهل السيطرة على الارض ويقائنها في يد من ينفذ هذه الخطه وتاحتها لتخدم القوى الاستثماريه او توجيه الاستثمار في مناطق اخرى قريبه.

يسمي اليمنيين الارض "وطن" في كثير من المناطق.....ولذلك يصعب ان يتخلى اليمني على ارضه وعيب جدا ان يبيع اليمني ارضه الزراعيه في الريف وخاصة الارض الزراعيه.. والمثل الشعبي يقول "خسئت يابايع الارض كان ارهنه لاتبيعه"...

تمثل السلطات او الزعامات المحليه والقبلية والوجهة الاولى للتدخلات المتعلقة بالنزاع المتعلق بالاراضي لان ملكية الارض تكون لفرد او لاسره او لقبيله وبالتالي تتخرط جميع تلك المستويات من التركيب المجتمعي في ان تكون هي الجهات الفاعله وفي المقدمة يليها السلطات الحكوميه والمؤسسات الامنيه والقضائية في المقام الثاني

هل شكّلت الأرض بحدّ ذاتها سبباً للنزاع؟ هل خلف النزاع تداعيات على الأرض؟

العوامل الاقتصادية في قلب الصراع اليمني وبحسب التحليل الصحفي لمركز صنعاء للدراسات الإستراتيجية <https://sanaacenter.org/ar/publications-all/analysis-ar/9634>

اوردا الصحفيين في المركز رأفت علي الأكلبي وزيد علي باشا ثمة عوامل اقتصادية خطيرة ما زالت توجج الصراع في اليمن إلى جانب دوافع الحرب الأخرى السياسية والعسكرية والمذهبية والإقليمية، وان حل النزاعات في اليمن يعتمد على قضيتين اقتصاديتين هامتين:

القضية الأولى: هي أن توزيع الموارد الاقتصادية والتحكم بها وتقاسمها عوامل أساسية لتحقيق السلام من عدمه، بما أن الحيز الأكبر من الصراع القائم يدور حول السيطرة على الموارد، وبالتالي فإنه يجب التطرف لهذه المسائل مباشرة أثناء مفاوضات السلام المرتقبة.

أما القضية الثانية: فهي أن افتقار اتفاقيات السلام عموما إلى أحكام وآليات تحقق استقرارا اقتصاديا شاملا في المرحلة التي تلحق التوقيع عليها يهدد بنشوب الحرب مجددا خلال تلك المرحلة الحرجة، وقد مر اليمن فيما مضى بالعديد من التجارب التي تثير مخاوف عودة الصراع بعد التوقيع على اتفاقية للسلام كان آخرها ما حدث من فشل بعد توقيع المبادرة الخليجية.

واكدا بان العوامل الاقتصادية الموجبة للصراع في اليمن فق تمحور القتال في اليمن إلى حد كبير حول السيطرة على الموارد والمؤسسات والقطاعات الاقتصادية الرئيسية، حيث تقاثل الأطراف المتصارعة من أجل الوصول إلى الموانئ، وتحصيل إيرادات الضرائب والجمارك، وإنتاج وتصدير النفط الخام والغاز الطبيعي المسال، وتنظيم العملة اليمنية، وتوجيه تدفقات المساعدات الخارجية، والسيطرة على مؤسسات

الدولة المفصلية، والهيمنة على القطاعات الاقتصادية الاستراتيجية مثل قطاع الاتصالات. وبالتالي فإنه ما لم يُسوى ويُحل النزاع حول الموارد خلال مفاوضات السلام فما تشير إليه الشواهد التاريخية هو احتمال تجدد أعمال العنف عقب إمضاء الاتفاقية والإعلان الرسمي لنهاية الصراع.

وبالإضافة الى العوامل والمسببات الكثيره التي اوردها ورقة العمل في الوطن العربي لاسباب النزاعات على الارض، فان اليمن ينفرد بعوامل ومسببات اضافيه ولها تاثير كبير في اشتداد وقساوة النزاعات والتي تاخذ اشكال متعدده ومعظمها نزاعات مرتبطه بالنظم السياسية والتطورات المجتمعية على المستوى المحلي وفي بعض الاحيان هناك نزاعات تم برمجةها وهندستها بايدي خارجية تتخذ من اليمن كموطن صراع للقوى الخارجيه والمصالح الاقليمية وعمل على اختلاق نزاعات متعدده ومتشابكة من اجل السيطرة على الارض فالارض هي محور الصراع ولذا ياخذ النزاع على الارض الحيز الاكبر، وفي حالة الصراع الدائر حاليا تمثل الارض والمنافسة عليها المحور الالم لانها تمثل العمود الفقري للثروه والسيطرة على الموارد الاخرى .

وكما يقول المثل المصري المال السائب يعلم السرقة ، فان عدم تثمين اليمنيين لما يمتلكوه من ثروات في اراضيهم واستثمارها جعل من البلد لقمه سائغه لمن هب ودب يستثمره ويستغله وللأسف من يساعد ويمكن تلك القوى القليمية والدولية هي العقول والسواعد اليمنية، فالمجتمعات العربية واليمنية على وجه الخصوص مخترقه منذ فتره طويله ونشأة اجيال من المواطنين يمكنهم ان يكونوا اداة لتنفيذ تلك المخططات او تعمل القوى على خلق مبررات لبعض المواطنين او القبائل من لتقيذ ما تططمح اليه تلك القوى وتطابق مصالح المواطنين مع المصالح للقوى الخارجيه .

احداث النزاعات بين الاسر في القبيله الواحده يعمل على اضعاف السكان وهجرتهم او تخليهم عن اراضيهم وكذا يسهل السيطرة ووضع اليد على الارض، ولفهم الموضوع وابرار ذلك ندرس حالة محافظة الجوف اليمنية

الدوافع أو التغييرات أو الظروف التي أدت إلى النزاع العنيف على الأرض؟

أدى عدم الاستقرار الاقتصادي في اليمن إلى نشوء اضطرابات اجتماعية وسياسية طوال العقدين الماضيين، ويتجلى ذلك في العديد من التطورات التي شهدتها البلاد خلال عقد الألفينات (٢٠٠٠م – ٢٠٠٩م) والتي امتدت من نمو تنظيم القاعدة، وأعمال الشغب في جميع أنحاء البلاد ضد بعض برامج الإصلاحات المتعسفة، وحروب صعده في الشمال، والاحتجاجات الجماهيرية الجنوبية، والمطالبات الواسعة بإصلاحات سياسية، إلى الانتفاضات الشعبية العارمة، والاضطرابات السياسية، والصراعات المسلحة المعقدة في العقد الذي تلاه (٢٠١٠م – ٢٠١٩م). ففي السنوات التي تلت ٢٠١١م، تعرض اقتصاد اليمن المنهك من قبل لصددمات متتالية شديدة الوطأة ألفت به في دوامة من التدهور الاقتصادي ما فتأت تتفاقم عاما بعد عام. في الوقت ذاته،

استمر عدد سكان اليمن في النمو باطراد لينفجر من حوالي ١٧ مليون نسمة في ٢٠٠٠م إلى ما يقدر بنحو ٣٠ مليوناً بحلول ٢٠٢٠م، في حين صاحب ذلك النمو السكاني اضمحلال رأس المال البشري في اليمن. ومع استمرار هذا النمو السكاني المطرد ستستمر حاجة المواطنين الماسة في اليمن إلى المياه النظيفة والمواد الغذائية الأساسية والدخل المستقر والتنمية الريفية والخدمات العامة الأساسية والحصول على الكهرباء والبنية التحتية والإسكان، وهو ما سيؤدي حتماً إلى موجات متكررة من الاضطرابات إذا ما أهملت تلبية هذه الضرورات مرة أخرى. أي أنه في أي عملية انتقالية قادمة لن يدوم السلام بوقف الأعمال العدائية فقط، بل وبنفس القدر بمعالجة تلك العوامل التي لطالما زعزعت استقرار الاقتصاد.

لذلك، يعتبر الاستقرار الاقتصادي ضرورياً لاستعادة ثقة اليمنيين في عملية السلام وبناء رأس المال السياسي الذي يلزم للخروج من الحلقة المفرغة للصراع والهشاشة ولبدء مرحلة تحول اجتماعي واقتصادي وازدهار دائم.

لقد أظهرت الدراسات أن الأطراف المسؤولة عن تنفيذ أي اتفاق سلام سرعان ما ستجد نفسها أمام قضايا ومشاكل مالية واقتصادية معضلة تحول بين السلم والحرب. على وجه العموم، تحذر الأدلة البحثية صانعي السلام ومنفذي اتفاقات السلام على حدٍ سواء إلى أن “الفترة التي تعقب توقيع اتفاقية السلام يمكن القول بأنها الوقت الذي يتصف بأكبر قدر من عدم اليقين والخطر. وتشير تلك الأدلة إلى أن خطر فشل معاهدات السلام ليس بعيد الاحتمال، ولا سيما عندما لا ينتج عنها خارطة طريق يعول عليها في تجاوز التضاريس الصعبة والمحفوفة بالمخاطر لمرحلة ما بعد الاتفاق. إن لدى اليمن تجربة غير بعيدة تؤيد هذه المخاوف، ففي أعقاب حركة احتجاجات ٢٠١١م ركزت مبادرة دول مجلس التعاون الخليجي بدرجة كبيرة على الترتيبات السياسية والعسكرية أو الأمنية ولكنها أغفلت إلى حد بعيد الأولويات والإجراءات الرئيسية المتعلقة بالاقتصاد وهو ما ساهم في انهيار الفترة الانتقالية.

المحاولات أو التدخلات السابقة لحل النزاع

لقد توالى محاولات التوصل إلى تسوية سياسية للصراع منذ اندلعه وذلك برعاية مكتب المبعوث الخاص للأمين العام للأمم المتحدة لليمن، ابتداءً من مفاوضات جنيف وبييل في سويسرا في ٢٠١٥م، ومروراً بمفاوضات الكويت في ٢٠١٦م، وانتهاءً بالمشاورات بين الحكومة اليمنية وأنصار الله في السويد في ديسمبر ٢٠١٨م التي نتجت عنها اتفاقية استئْهُم. وعلى نحوٍ منفصلٍ عما سبق، وُقعت اتفاقية الرياض التي رعتها السعودية بين الحكومة اليمنية والمجلس الانتقالي الجنوبي في نوفمبر ٢٠١٩م.

الجدير بالذكر أن التفاوض اقتصر بشكل أساسي في كل هذه الحالات على الجانب السياسي والجانب الأمني أو العسكري، على أنه يستثنى من ذلك مشاورات استئْهُم إذ أنها شملت شقاً اقتصادياً ضمّن في اتفاقية الحديدية—إحدى المكونات الثلاثة لاتفاقية استئْهُم—التي نص أحد بنودها على أن: “تودع جميع إيرادات موانئ الحديدية والصليف ورأس عيسى في البنك المركزي اليمني من خلال فرعه الموجود في الحديدية للمساهمة في دفع مرتبات موظفي الخدمة المدنية في محافظة الحديدية وجميع أنحاء اليمن.” إلا أن مشاورات استئْهُم وإن تناولت جانباً اقتصادياً فإنما تناولته في أضيق الحدود وكأحد تدابير بناء الثقة التي من شأنها أن

تهبئ لمفاوضات السلام فحسب، وليس كملف اقتصادي وركيزة أساسية في حد ذاتها لاتفاق السلام في المستقبل.

كذلك ما تزال هناك مساعٍ أخرى للتوصل إلى اتفاقات بشأن بعض القضايا الاقتصادية، منها الجهود المبذولة لتنسيق عمل البنك المركزي كمؤسسة وطنية مستقلة، وتلك المبذولة لسداد مرتبات جميع موظفي القطاع العام في عموم الجمهورية، إضافة إلى مساعي تطبيق الفقرات الاقتصادية لاتفاقية استكهلم. غير أن كل هذه المحاولات، على أهميتها، تظل تصب في مجال التهدئة وبناء الثقة ولمّا تتحول بحسب ما يُرى إلى قناة راسخة لدى الأطراف اليمنية والمجتمع الدولي بأهمية أن تُضمّن الأولويات الاقتصادية في اتفاق السلام كجزء لا يتجزأ.

من خلال تقارير [اللجنة الدولية للصليب الأحمر](#) عن اليمن خلال الفترة من 1962 إلى 2010 يتبين حجم النزاعات وشدتها والتي عايشها اليمنيين فمئذ ان عملت المنظمة في اليمن منذ عام 1962، عندما اندلع النزاع المسلح بين الجمهوريين والملكيين عقب الإطاحة بالحكم الإمامي في شمال البلاد أسست اللجنة الدولية أول منشأة للأطراف الاصطناعية في صنعاء وحتى عام 1968، وتوسعت المنشآت لتصبح خمس منشآت و سلمت فيما بعد للسلطات اليمنية.

وفي جنوب اليمن، وثقت اللجنة الدولية لتلك النزاعات والتي بدأت من 1967 وحتى ثمانينيات القرن الماضي، والنزاعات المحلية وبين اليمنيين انفسهم بل ايضا وثقت للنزاع والحرب في 1994 من خلال التدخلات التي نفذتها ومساهمتها في تخفيف وطأة النزاع والتزام المتنازعين في القانون الدولي والانساني. ان توسع اعمال اللجنة وافتتاح مكاتبها في اليمن وشراكتها مع المنظمات المحلية وجمعية الهلال الاحمر اليمني يؤكد استمرار النزاع واشتداد وطأته في اليمن ويجد لدى اللجنة الدولية للصليب الأحمر حالياً فريق مكون من 146 موظف من بينهم ما يقارب 40 موظفاً دولياً. وفي عام 2010 وبالشراكة الوثيقة مع متطوعي وموظفي الهلال الأحمر اليمني، قدمت فرق اللجنة الدولية المساعدات الإنسانية لعشرات الآلاف من الأسر المتضررة، إذ استلم النازحون والمقيمون في محافظتي عمران وصعدة، بالإضافة إلى محافظتي شبوة ولحج، المساعدات الإنسانية المكونة من الغذاء والمواد المنزلية الأساسية والمأوى والمياه وخدمات الرعاية الصحية الأساسية. إلى جانب ذلك، قامت اللجنة الدولية باستئناف زياراتها للأشخاص المحتجزين في أماكن الإحتجاز في اليمن في منتصف عام 2010 لمراقبة أوضاعهم المعيشية ومساعدتهم على استعادة روابطهم مع عائلاتهم والمحافظة عليها

غالبًا ما يشبه صانعو السياسات رفيعو المستوى الذين يعملون على الشأن اليمني رجال الإطفاء فهم ينتقلون من أزمة إلى أخرى، ونادراً ما يُمنحون الوقت الكافي لتقييم الصورة الأكبر. وبعد مرور خمس سنوات على إطلاق عملية عاصفة الحزم، لا يزال اللاعبون مأخوذون ومنهمكون بالتطورات السياسية والعسكرية على المدى القصير في اليمن، مثل تقدم الحوثيين مؤخراً في محافظة الجوف أو الركود في العملية السياسية. إن الأثر الكارثي للعنف المطول على المجتمع اليمني واضح من حيث الخسائر في الأرواح والنزوح والاضطرابات النفسية والدمار الذي لحق بالمتلكات والبنية التحتية الحيوية وأهمها نظام الرعاية الصحية الذي يعد الآن مشلولاً فعلاً. إن التركيز على الأزمات الحالية أمر مفهوم إلا أن هذا النهج يمكن أن يصرف الانتباه عن الاتجاهات المقلقة المستمرة منذ فترة طويلة والتي أغلبها ظهر قبل اندلاع الحرب. ويُعد الاقتصاد، الذي له تأثير عميق على حياة اليمنيين اليومية، إحدى أهم هذه القضايا التي يتم تجاهلها.

عمق الضمور البطيء للاقتصاد اليمني الذي يحدث على مر سنوات من حالة الفقر في البلاد إذ هناك حوالي 24 مليون يمني الآن بحاجة إلى شكل من أشكال المساعدة الإنسانية. على الرغم من الجهود المستمرة التي يبذلها اليمنيون في القطاعين العام والخاص لإعطاء أولوية أكبر للقضايا الاقتصادية، فما زالت الجهود المتضافرة لمعالجة العوامل الرئيسية التي تقف وراء الانهيار الاقتصادي العام في البلاد ضئيلة. هذا فضلاً عن انعدام الوعي بالمصالح المالية التي تحققها الأطراف المتحاربة عبر استمرار الحرب وعدم الإقرار بطبيعة ومدى هشاشة الاقتصاد اليمني. الوضع قائم للغاية ومن المرجح أن يزداد سوءاً بغض النظر عن مدى صمود المجتمع اليمني وشبكات الدعم الاجتماعي للناس في مواجهة الأزمة.

يستمر التدهور الاقتصادي في اليمن في مفاصلة المعاناة الإنسانية في البلاد، ويتجلى ذلك بوضوح في انخفاض القوة الشرائية، نتيجة انخفاض قيمة الريال اليمني وارتفاع مستويات البطالة والفقر، والانهيار الكبير في نظام تقديم الخدمات العامة والدفع غير المنتظم لرواتب موظفي القطاع العام وغيرها من الأمور. غالباً ما يركز الاهتمام الدولي العابر بالتدهور الاقتصادي في اليمن على القطاع العام ويميل إلى التغاضي عن التحديات الضخمة التي يواجهها القطاع الخاص أيضاً، على الرغم من أن الأخير يوفر وظائف أكثر من القطاع العام في اليمن. البيانات الأساسية والمطلوبة لتحديد الاتجاهات وتوفير إحصاءات ضئيلة والمؤشرات المتوفرة لا تعطي صورة كاملة عن التكلفة الإنسانية لهذا الوضع.

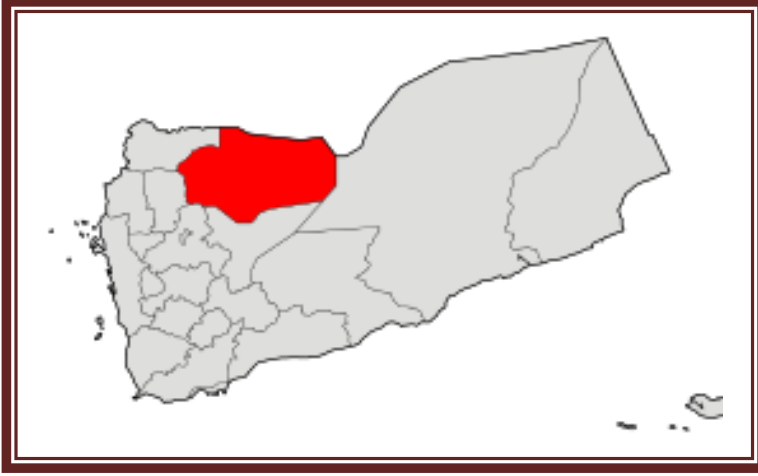
هل شكّلت الأرض بحدّ ذاتها سبباً للنزاع؟ هل خلف النزاع تداعيات على الأرض؟

بالإضافة إلى العوامل والمسببات الكثيرة التي أوردتها ورقة العمل في الوطن العربي لأسباب النزاعات على الأرض، فإن اليمن ينفرد بعوامل ومسببات إضافية ولها تأثير كبير في اشتداد وقساوة النزاعات والتي تأخذ أشكالاً متعددة ومعظمها نزاعات مرتبطة بالنظم السياسية والتطورات المجتمعية على المستوى المحلي وفي بعض الأحيان هناك نزاعات تم برمجةها وهندستها بايدي خارجية تتخذ من اليمن كموطن صراع للقوى الخارجية والمصالح الإقليمية وعمل على اختلاق نزاعات متعددة ومتشابكة من أجل السيطرة على الأرض فالأرض هي محور الصراع ولذا يأخذ النزاع على الأرض الحيز الأكبر، وفي حالة الصراع الدائر حالياً تمثل الأرض والمنافسة عليها المحور الأهم لأنها تمثل العمود الفقري للثروة والسيطرة على الموارد الأخرى .

وكما يقول المثل المصري المال السائب يعلم السرقة ، فإن عدم تثمين اليمنيين لما يمتلكونه من ثروات في أراضيهم واستثمارها جعل من البلد لقمه سائعه لمن هب ودب يستثمره ويستغله وللأسف من يساعد ويمكن تلك القوى الإقليمية والدولية هي العقول والسواعد اليمنية، فالمجتمعات العربية واليمنية على وجه الخصوص مخترقه منذ فتره طويله ونشاءة اجيال من المواطنين يمكنهم ان يكونوا اداة لتنفيذ تلك المخططات او تعمل القوى على خلق مبررات لبعض المواطنين او القبائل من تنفيذ ما تطمح اليه تلك القوى وتطابق مصالح المواطنين مع المصالح للقوى الخارجيه .

أحداث النزاعات بين الأسر في القبيلة الواحد يعمل على إضعاف السكان وهجرتهم أو تخليهم عن أراضيهم وكذا يسهل السيطرة ووضع اليد على الأرض ولفهم الموضوع وإبراز ذلك ندرس حالة محافظة الجوف اليمنية

محافظة الجوف



محافظة الجوف تقع في الجزء الشمالي الشرقي من صنعاء وتبعد عنها بحدود (170) كيلو متراً وتبلغ مساحتها (39,495) كم² أي حوالي % 7.2 من إجمالي مساحة اليمن، وتعد الجوف موطن مملكة معين القديمة، ينتشر سكانها البالغ عددهم 532,000 نسمة بحسب إحصائيات 2011 في تجمعات سكانية متناثرة حيث تبلغ الكثافة السكانية للمحافظة حوالي (11) شخص لكل كيلومتر مربع.[4].

يحد المحافظة من الغرب محافظة عمران ومن الجنوب الغربي محافظة صنعاء ومن الجنوب محافظة مأرب، ومن الشرق محافظة حضرموت ومن الشمال الشرقي المملكة العربية السعودية ومن الشمال محافظة صعده. ويشكل سكانها ما نسبته (2.3%) من إجمالي سكان الجمهورية تقريباً وتعد الزراعة وتربية الحيوانات النشاط الرئيس لسكان المحافظة، ويمكن أن تكون المحافظة إقليماً زراعياً، تشكل المحاصيل الزراعية ما نسبته (4.9%) من إجمالي الإنتاج الزراعي في الجمهورية، ومن أهم محاصيلها الزراعية الحبوب والخضروات والفواكة والأعلاف.

تضاريس محافظة الجوف يغلب عليها الطابع السهلي، إذ تتداخل مع صحراء الربع الخالي، وتتميز بمناخ صحراوي. ومعالم السياحة في المحافظة متنوعة، ومن أهم المدن الأثرية مدينة قرناو، الخربة البيضاء والخربة السوداء وبراقش وكانت مركز مملكة مَعِين اليمنية القديمة. الجوف من أغنى المناطق التاريخية بالكنوز الأثرية، وعرفت في اليمن القديم بجوف المعينين، لأن المعينيين أسسوا فيها إحدى الممالك، وشيدوا معابدهم ومسكنهم في النصف الثاني قبل الميلاد.

المعالم الأثرية والتاريخية: مديرية حزم الجوف (مدينة قرناو(معين)، أسوار وأبواب المدينة، مدينة خربة آل علي، مدينة كمنهو (خربة كمنة)، معبد النصيب، مدينة نشن (خربة السوداء)، معبد عُثْنَر (بنات عاد)، مدينة نشق (خربة البيضاء)، قرية السلمات، جبل اللوذ، منطقة المساجد، منطقة القارة)، مديرية برط العنان، (جبل برط)، مديرتا الشعف والمطمة، وادي الشطيف، قبيلة أمير، مدينة حنان، معبد يغرو، نقوش الاعتراف.[8]

تعتبر محافظة الجوف من المحافظات التي لم تتطور وتتقدم رغم المقومات الاستثمارية في محافظة الجوف من تنوع تضاريس المحافظة بين مرتفعات جبلية وهضاب وسهول واسعة تضم أراضي خصبة ووديان كبيرة ومناطق صحراوية وشبه صحراوية. ومناخها معتدل صيفاً وبارد شتاءً في المناطق الداخلية والمرتفعات الجبلية ويسود المناطق الصحراوية وشبه الصحراوية المناخ الحار أثناء الصيف والمعتدل شتاءً في النهار ويميل إلى البرودة في الليل.

و الفرص الاستثمارية في الزراعة وتربية الحيوانات فان النشاط الرئيسي لسكان المحافظة متدني جد فمن يعمل في الزراعة من سكان المحافظة قليل جدا ويستعينوا عادتاً من سكان المناطق الاخرى . تحتل المرتبة السادسة بين محافظات الجمهورية من حيث إنتاج المحاصيل الزراعية وبنسبة تصل إلى (5.8%) من إجمالي الإنتاج الزراعي، ومن أهم محاصيلها الزراعية الحبوب والخضروات والفواكه والأعلاف. ورغم ان توفر العديد من المواقع الأثرية والتاريخية فان مقومات السياحه شبه معدومه. وغياب الاستثمارات العامة لاستكمال البنية التحتية والهياكل الأساسية من مرافق الكهرباء و تركيب مولدات كهربائية في جميع مراكز المديریات.

وبالنظر الى مشاريع المنفذة والمرخصة في المحافظة خلال الفتره من 2006 وحتى 2013 توحى بان هناك تعمد في الابقاء على المحافظة خارج الجاهزية التنموية

الصراع في الجوف

لنزاعات في اليمن كثيره واسبابها متعدده ولكن ياخذ النزاع على الارض الحيز الاكبر، وفي حالة الصراع الدائر حالياً تمثل الارض والمنافسة عليها المحور الالهم لانها تمثل العمود الفقري للثروه والسيطرة على الموارد الاخرى. وكغيرها من محافظات الجمهورية اليمنية، شهدت وتشهد محافظة الجوف، حرباً شرسة بين القوات المتصارعة منذ 2011 واستمرت خلال السنوات السبع الماضية بعنف اكثر، فعاصمة المحافظة بين فتره واخرى تشهد سيطرة لجهه معينه ومن ثم يعاود الكره الطرف الاخر ويحتل المركز واغلب الاراضي وهكذا و لا تزال العمليات مستمرة.

وخلال هذه الفترة التي سيطرت القوات المدعومه من التحالف كما يفيد محافظها المعين من قبل الحكومه الشرعية بان المحافظه شهدت استقراراً ملحوظاً، مكّن السلطات من ممارسة دورها، واستعادة زمام المبادرة، واتجهت المحافظة تدريجاً إلى منطقة جاذبة للمستثمرين، بحسب إفادة محافظها اللواء أمين العكيمي الذي عبّر في حديث إلى "اندبندنت عربية" عن ارتياحه إلى الوضع الأمني التي يتحسّن باستمرار. وقال "على الرغم من وجود الحوثة في بعض المناطق، ولكن تجاوز المواطنين فاق التوقعات، وهناك خدمات ومشاريع تنموية بدأت، فأوضح أنّ "الخطوة المتميزة التي نبنى عليها الآمال الكبيرة هي في التعليم، بعد افتتاح كلية التعليم العالي في المحافظة، يوجد الآن قرابة ألف طالب، ونتوقع إقبالاً أكثر في العام المقبل. وزاد الطلاب العام الحالي بنحو 50 في المئة عن العام الماضي.

وعندما بدأنا بالمشاريع وشق الطرق، أبدى المواطنون خشيتهم على أراضيهم، الآن تغيرت اقتناعات الناس، وأصبحوا يطالبون بالمشاريع والطرق والتنمية. وهناك عشرات التجار الذين بدأوا بشراء العقارات وخطّطوا لإنشاء مدن سكنية وأسواق.

فمثلاً، عندنا مستثمر كبير من أكبر المستثمرين في المحافظة، يمتلك تصميماً لتخزين الخضار والفواكه، وهذا سينقل الجوف زراعياً نقلة كبيرة، وسيُفتح قريباً سوق للذهب، وعدد من التجار سيشرعون بعدد من الاستثمارات المختلفة".

وعلى صعيد القضاء، أكد العكيمي أن "الجهاز استطاع حل مئات القضايا في فترة وجيزة بعد التحرير، والنيابة تلعب دورها في هذه المحافظة التي كانت تُحكم سابقاً بالأعراف والعادات القبلية"، مضيفاً "كلهم احتكموا إلى القضاء والنيابة بشكل عجيب. في الماضي، كنا نعتبر ذلك مستحيلاً. أصبح القاضي يبتّ القضايا الشرعية بكل سهولة، ويتجول في مناطق النزاع بسهولة، ومن دون أي تشديد أمني. المكاتب الخدمية تمارس عملها، الجوازات والأحوال المدنية سُفّنتح قريباً، فالمبنى جاهز والكادر جاهز، والجمارك عندنا تعمل بكل فعالية".

نعود إلى التعليم، "يتعبنا فقط النقص في الكتب المدرسية، وقد طالبنا من الجهات المختصة توفيرها، لكنها تأخرت ونحن على استعداد لطباعة جزء منها". ولا يخفي العكيمي الوجود السكاني في المناطق التي يسيطر عليها الحوثيون، والمحاذية لصعدة وعمران، "لكن كل الذين يدعمون الشرعية وفدوا إلى المناطق المحررة".

لا تفاهات

"ولكن المحافظة لديها مشكلة كبيرة مع الألغام، فكيف السبيل إلى المعالجة؟" لا توجد أعداد وإحصاءات وأرقام ثابتة عن الألغام والضحايا في الجوف. ويقول ان الميليشيات زرعت الألغام بأعداد كبيرة، ولقد رأيت بعيني ألغاماً مزروعة فوق الشجر وفي ظل الشجر. لقد نجحنا في نزع الألغام على امتداد 100 كيلومتر. وعطّلنا 35 ألف لغم في العام الأول من الحرب، وهناك ألغام منتشرة بطريقة عشوائية وعندما ينزل المطر، تأتي السيول فتجرف الألغام إلى المزارع وهي بعيدة من الجبهة عشرات الكيلومترات، وقد نفقت عشرات المواشي والإبل بانفجار شبكات الألغام أثناء الرعي". ألا يوجد دور لمنظمات الإغاثة؟

المشاكل الإدارية

وتحدّث العكيمي عن توقع أبناء محافظته الجوف إلى الدولة، قائلاً "أبناء الجوف أرفقتهم الفوضى، ويبحثون عن الدولة، ويحملون الدولة على ظهورهم، ولذلك نعمل في المحافظة بميزانية عام 2014". والعلاقة بين الجيش والقبائل علاقة أسرة، العسكري هو ابن القبيلة، المواطن ابن القبيلة، ورجل الدولة هو ابن القبيلة، ابن القبيلة هو جندي الجيش، جندي الأمن، وهو الضابط والمسؤول والجندي".

النفط والسلام

خبراء اقتصاديون يتحدّثون عن ثروة هائلة من النفط والغاز لا تزال في باطن الأرض، وهناك اتهامات للسلطات المتعاقبة بالتواطؤ مع قوى خارجية تعمل على عدم التنقيب، فكيف يجيب اللواء؟

"سننقب عن هذه الثروات، ولو وجدنا من يأتي لينقب عنها لحميناه حتى من الشمس وأشعتها. ونأمل أن نرى شركات التنقيب والمستثمرين ونحن سنكفل بحمايتهم".

وبعد سنوات من الحرب، ماذا يقول العكيمي عن مبادرات السلام؟ "نحن نبحث عن الاستقرار، ولا نبحث عن الحرب. فإذا أتى السلام، نرحب به كما رحبنا بالحرب التي فرضت علينا ولم نكن نريدها. ولكن إذا كان السلام على حساب طرف، فليس من صالحنا أن نقبله. أما إذا كان سلاماً شاملاً، فهذا ما نريده".

واقتنعت القبيلة بأنّ القضاء يجب أن يأخذ مجراه مع المخربين والمطلوبين أو غيرهم. نحن لا نريد دولتين، نحن الآن نقول نريد دولة. لكن لا نقول للقبلي اترك شهامتك أو كرامتك أو شجاعتك أو قيمك. نحن نريد أن نكون دولة، من دون دولة سنبقى دويلات، وقبائل متنازعة. فالقبلي يريد دولة وهو سيبقى قبلياً في القبيلة الحقيقية، القبيلة التي لا تخرج عن نطاق الدولة، والقبيلة هي مكارم الأخلاق. أما ما يُنسب إلى القبيلة وليس منها ويقوم به السفهاء، فهؤلاء لا يمثلون القبيلة ولا عاداتها.

عادات القبائل مكتوبة وموثقة في ما بينهم منذ زمن، لن تجد أنهم يتعاملون مع السارق أو قاطع الطريق أو قاتل النفس". ويختم اللواء العكيمي حديثه بمسحة تقاؤل، فهو يرى الجوف في صدارة المحافظات اليمنية بعد عشر سنوات، إن لم تكن أولى المدن اليمنية.

كان هذا جزء من حديث independentarabia.com مع الصحفي والمصور هشام الشيبلي في الثلاثاء 6 أغسطس 2019م. | اندبندنت عربية

استمرار الصراع على الجوف

في العام 2020م تم تحرير الجوف من يد الحكومه الشرعية وهذا ما يحوّل أحلام السعودية إلى سراب في هذه المحافظة وهذا ما اورده الصحفي في جريدة الثورة الرسمية الصادرة في صنعاء في مارس 21, 2020م

الكاتب ان المحافظة يمكن أن تكون الأولى في رفد البلاد باحتياجاتها من السلع الغذائية، وركيزة أساسية من مرتكزات الاقتصاد الوطني، وان هناك دراسات جيولوجية تؤكد أن الجوف تمتلك أكبر مخزون احتياطي من النفط والغاز على مستوى اليمن والمنطقة. وان هناك زعامات قبلية يحملون الجنسية السعودية وقفوا خلف منع الشركات النفطية من التنقيب عن النفط في عدد كبير من مناطق الجوف. وان هناك اتفاق سعودي أمريكي غربي لعرقلة استفادة اليمن من المخزون النفطي لتطوير الاقتصاد والمجتمع.

بعد سيطرة الجيش واللجان الشعبية على محافظة الجوف وإعادتها إلى حضن الوطن ضمن المحافظات الحرة تحت سيطرة القيادة الحرة والمتحررة من الهيمنة الأمريكية والسعودية والغربية الممثلة بالمجلس السياسي الأعلى والقيادة الثورية جن جنون الغزاة والمحتلين، وذلك لما تمثله محافظة الجوف من أهمية ومساحة استراتيجية تكتنز في باطنها ثروات هائلة من النفط والغاز والمعادن الأخرى ، ناهيك عن الأراضي الواسعة والشاسعة التي يمكن استغلالها كأراض زراعية تصلح لإنتاج الحبوب والقمح والفواكه والخضروات وغيرها من المحاصيل التي يمكن أن تكفي اليمن ذاتياً من المواد الغذائية الأساسية والقومية ، إذا تم توجيه الاهتمام والاستثمار في الجانب الزراعي بالمنطقة من قبل الجهات المعنية في الدولة ، حيث عملت السعودية ومرترقتها من الأنظمة السابقة العميلة على وأد ومنع الاستثمار والتنقيب في هذه المحافظة الغنية بالنفط والغاز وأغلقت أبواب التنمية فيها وحوّلتها إلى محافظة للصراعات القبلية ومعقل للإرهاب والإرهابيين ، وهنا تكمن أهمية النصر الكبير للشعب اليمني ولأبناء الجوف بعد تحرير المحافظة من معقل الإرهاب

ومرجعية الارتزاق والتبعية للسعودية وأسيادها الأمريكيان ..فما هي الأهمية الاقتصادية التي تكتنزها محافظة الجوف؟!.. إلى التفاصيل (الثورة /أحمد المالكي)

1

للسعودية ظلت على مدى عقود تعرقل التنقيب عن النفط في الجوف تحت إشراف "اللجنة الخاصة"

لم يعد خافياً على أحد أن العدوان على اليمن والصراع الدائر لاحتلال بلد الحكمة والإيمان هو من أجل مطامع المستعمرين القدامى والجدد الذين يسعون للسيطرة على ثروات البلاد وسواحلها وموانئها وجزرها وبحارها وكل شيء ثمين فيها..

ومما لا شك فيه أن مطامع المستعمرين الجدد وعلى رأسهم الخليجي والأمريكي كبيرة لا سيما ما يتعلق بالثروات النفطية التي تحتويها أرض حمير، حيث يعلم القاصي والداني أن اليمن تمتلك احتياطات هائلة من النفط والغاز والمعادن الثمينة كالذهب وغيرها من المعادن التي تختزنها جبال ووديان وسواحل وجزر وبحار هذا البلد المسمى تاريخياً بـ"البلد السعيد" وهذه الثروات بلا شك هي التي جعلت الغزاة يقبرون في اليمن عبر القرون الماضية.

اتفاق

تمتلك محافظات: مارب والجوف وشبوة وحضرموت الثروة النفطية والغازية، حيث قدّرت أبحاث علمية وشركات عالمية للتنقيب أن المخزون النفطي والغازي في تلك المحافظات يفوق مخزون النفط الخليجي، وفي الثلاثة العقود الأخيرة كان هناك اتفاق سعودي أمريكي غربي لعرقلة أي استفادة لليمن من مخزونها النفطي لأجل تطوير الاقتصاد والمجتمع..

كما كشفت الوثائق المسربة عبر موقع "ويكيليكس" عن الخارجية السعودية أن لجنة عليا شكلت برئاسة الأمير سلطان بن عبد العزيز، الذي كان يشغل وزارة الدفاع والمكلف بالإشراف على اليمن، وعضوية وزير الخارجية السابق سعود الفيصل ورئيس المخابرات وآخرين، كلفت تلك اللجنة بالعمل على مشروع هدفه شقّ قناة من السعودية إلى بحر العرب من خلال محافظة حضرموت بغية الاستغناء عن كلّ من مضيق هرمز وباب المندب، ولم توضح الوثائق الأسباب التي حالت دون تنفيذ المشروع.

وكشفت تقارير ودراسات جيولوجية حديثة عن اكتشافات نفطية كبيرة في محافظة الجوف شمال البلاد، موضحة أنه ومن خلال تلك الاكتشافات قد تصبح اليمن أحد أكبر مصدّرات للنفط في المنطقة والعالم..

إذاً محافظة الجوف تمتلك أكبر احتياطي من النفط والغاز على مستوى اليمن والمنطقة إلى جانب امتلاكها ثروة زراعية بفعل تربتها الخصبة ومميزات مياهها الجوفية ما سيجعل المحافظة تتربع على عرش المحافظات اليمنية المنتجة اقتصادياً، ويجعل منها المحافظة الأولى في رفد البلاد باحتياجاتها من السلع الغذائية، وركيزة أساسية من مرتكزات الاقتصاد الوطني.

تعثر

وفيما سعت عدد من الشركات النفطية إلى التنقيب في محافظة الجوف مطلع الثمانينيات وفق اتفاق بين الحكومة اليمنية وشركة هنت الأمريكية للتنقيب في قطاع مارب- الجوف تعثر وصول تلك الشركات للتنقيب في الجوف اليمنية على الرغم من وجود عشرات الآبار النفطية في الحدود الموازية لها في المناطق السعودية ، وتقول بعض المصادر “زعامات قبلية يحملون الجنسية السعودية وقفوا خلف منع الشركات النفطية من التنقيب عن النفط في عدد كبير من مناطق الجوف..”

ووفقا لخبراء نفطيين فإن محافظة الجوف تنتظر أن يزاح التعقيم عن حقيقة ثرواتها النفطية فكل ما يعرفه الناس في الجوف أن شركات أجنبية مرت وتركت أثرها، حيث يجد المواطنون بين الأشجار أنابيب استكشافية للنفط كما تنتشر تلك الأنابيب في الصحراء، إضافة إلى آبار مردومة على هيئة رمال جبلية تثير التساؤل.

محافظة الجوف تجاور منطقتين نفطيتين كبيرتين هما المملكة العربية السعودية ومحافظة مارب النفطية، وإهمال محافظة الجوف -حسب الخبراء- يرجع لأسباب سياسية، وأن المبررات الأمنية غير صحيحة..

أكبر منتج

بحسب التقارير الاقتصادية، فإن اليمن يمتلك مخزوناً نفطياً كبيراً يؤهله إلى أن يستحوذ على 34% من مخزون النفط العالمي، وأكبر منبع نفطي في العالم يوجد على الحدود السعودية اليمنية حيث يمتد قسم منه إلى السعودية بجزء بسيط على عمق 1800 متر، إلا أنها أوضحت أن المخزون الكبير هو تحت أرض اليمن، ويُعتبر الأول في العالم من حيث المخزون، وإذا كانت السعودية تمتلك 34% من مخزون النفط العالمي، فإن اكتشاف هذه الآبار من النفط في اليمن يجعل اليمن تمتلك 34% من المخزون العالمي الإضافي.

كما تكشف التقارير أن الصراع الدولي بين الولايات المتحدة الأمريكية وروسيا حول اليمن خلال السنوات الماضية كان من أجل آبار النفط اليمنية الغنية لا غير..

وعلى مدى عقود ظلت السعودية تعرقل التنقيب عن النفط في محافظة الجوف اليمنية ، والذي قد يحوّل اليمن في حال تم استخراجها إلى أكبر منتج للنفط في المنطقة..

فقد كشفت دراسة جيولوجية حديثة بعنوان ” الكنز المخفي في اليمن ” أعدتها شركات مسح عالمية متخصصة في الاستكشافات النفطية 1992م عن أن أكبر منبع نفط في العالم يوجد على الحدود السعودية اليمنية، وتحديداً في محافظة الجوف اليمنية..

هذه الثروات النفطية الهائلة دفعت السعودية إلى محاولة الاستيلاء على الثروة الهائلة ومنع اليمن من استغلالها ، فعقب الاتفاق بين الجمهورية اليمنية وشركة هنت للتنقيب عن حقول النفط في محافظة الجوف عام 1984م سارعت السعودية للضغط على النظام السابق لإيقاف التنقيب ، وهو ما تم بالفعل حيث تم تجريد

التنقيب عن النفط في المحافظة لأسباب غير معروفة، وتفيد المعلومات بأن هذا الإيقاف تم بقرار سياسي وراءه السعودية.

وفي العام 2000م وقعت السعودية واليمن في مدينة جدة اتفاقية تقضي بأن لا يتم التنقيب عن النفط والغاز واستخراجهما في منطقة تبعد 100 كيلومتر عن الحدود، إلا بموافقة الجانبين معاً اليمني والسعودي لتضمن بذلك سيطرتها على المنطقة النفطية في محافظة الجوف..

خبراء في مجال النفط قالوا "السعودية استغلت الاتفاقية الموقعة لسرقة النفط من محافظة الجوف حيث يتم إنتاج خمسة ملايين برميل يومياً من حقل الجوف ، ويتم سحبه بطريقة أفقية إلى الأراضي السعودية واستخراجه عبر الحقول النفطية الممتدة على الجهة الأخرى في الحدود السعودية."

طي الكتمان

نجحت السعودية في إبقاء نفط الجوف طي الكتمان مستغلة تبعية النظام السابق لها ، لكن وصول أنصار الله إلى السلطة في العام 2014م غير المشهد تماماً، فالسعوديون يعلمون أن الحاكم الجديد لصنعاء لن يقبل بسرقة النفط اليمني من قبل السعودية نهائياً ، وسيحرّك ملف التنقيب عن النفط في الجوف ، لهذا سارعت إلى إعلان الحرب على اليمن في محاولة لإعادة الأمور إلى يديها، ومنذ بداية حربها على اليمن جعلت محافظة الجوف من أهم المناطق لديها، ودفعت بالقوى التابعة لها للسيطرة على المحافظة لضمان بقاء سيطرتها على نفط الجوف.

لكن سيطرة القوى التابعة للسعودية على محافظة الجوف لم تدم طويلاً فصنعاء تمكنت من تحرير محافظة الجوف مجدداً خلال الأيام الماضية لتخسر السعودية المحافظة من جديد وبذلك تكون صنعاء قد قضت على الآمال السعودية في الاستحواذ على نفط المحافظة نهائياً، بعد أن عملت -فيما سبق- جاهدة على منع إجراء أي أعمال استكشافية وتنقيب في الجوف، بخلاف بقية محافظات اليمن الشرقية، ضمن نطاق القطاع 18 النفطي التابع لشركة صافر الحكومية.

لغز كبير

ويؤكد خبراء النفط أن الثروة النفطية والغازية في اليمن تتركز في المناطق الشرقية من البلاد في محافظات: مارب والجوف وشبوة وحضرموت، لكن الجوف تبقى لغزا كبيرا، حيث ظلت في معزل عن توجهات وخطط اليمن في الاستكشافات النفطية، رغم أن شركة صافر دشنت أعمال حفر قبل العدوان، وكانت هناك نتائج للتوصل إلى كمية مناسبة من النفط تقدر بحوالي 20 ألف برميل يومياً، لكن العدوان أوقف أعمال الحفر والتنقيب، وانهار إنتاج اليمن من النفط منذ عام 2015م، وأدى العدوان إلى كبح إنتاج الطاقة وإغلاق مرافئ التصدير، وكان اليمن ينتج حوالي 127 ألف برميل يومياً في المتوسط في 2014م..

وحسب تقارير رسمية، يعتبر النفط المحرك الرئيسي لاقتصاد اليمن، ويمثل 70% من موارد الموازنة، و63% من الصادرات، و30% من الناتج المحلي، وتمثل عائداته نسبة كبيرة من موارد النقد الأجنبي..

في هذا السياق، قالت مصادر مطلعة "إن السعودية عرقلت أي خطط يمنية للقيام باستكشافات نفطية في المحافظة المحاذية للمملكة، خوفاً من التأثير على مخزونها النفطي في الربع الخالي."

وأضافت المصادر "كان هناك اتفاق على فترات متعددة منذ الثمانينيات إلى مطلع الألفية بين الحكومة اليمنية وشركة هنت الأميركية للتنقيب عن النفط في محافظة الجوف ضمن قطاع "مارب الجوف" النفطي، لكن العملية توقفت أكثر من مرة بسبب تعثر وصول شركات للتنقيب إلى المواقع المحددة في مناطق الجوف اليمنية، على الرغم من وجود عشرات الآبار النفطية في الحدود الموازية لها في المناطق السعودية." [تحريير الجوف يحول أحلام السعودية إلى سراب | أنصار الله \(ansarollah.com\)](http://ansarollah.com)

ان تلك اشواهد تؤكد من المستفيد من عدم التنمية واستغلال الثروات في المحافظة وهو القادر على ان يعرقل اي تحركات للخروج من هذا الوضع وبالتالي عمل وعبر الوكلاء والعملاء المحليين من تاجيح الصراعات

ثروات هائلة

وفي نفس السياق يقول الدكتور أحمد قاسم الخبير الاقتصادي اليمني لـ "سبوتنيك": "هناك احتياطات نفطية كبيرة جدا باليمن، وهو ما دعا العالم للتصارع داخليا وإقليميا على اليمن لأن الموارد النفطية هي أثاث الثراء، أضف إلى ذلك الموانئ الاستراتيجية الثلاث "الحديدة — عدن- المكلا" ولو تم استغلال تلك الموانئ بشكل صحيح يمكن أن تصبح من المصادر المهمة جدا للدخل القومي.

ما سبق يتعلق بالجغرافيا والموقع الاستراتيجي، لكن اليمن يمتلك موارد طبيعية هائلة، ففي منطقة الجوف المحاذي للسعودية يوجد بها خزان هائل من النفط يحتوي على مخزون هائل أكبر من مخزون السعودية والإمارات والكويت مجتمعة، هذا بجانب حقول النفط الأخرى، بالإضافة إلى المعادن حيث تحتوي منطقة لحج أبين أرض غنية جدا بمعدن الذهب، وتتراوح نسبة الذهب في مناجمها "1ك/21طن" وهي نسبة عالية جدا وتكاد تكون المناجم سطحية بالإضافة إلى المناجم الأخرى ولا يخفى على أحد مناجم الذهب في حضرموت وتعز ومأرب، وهذه الثروة مصنع كبير لدول العالم.

أما عن مصادر المياه فيوجد في هضبة حضرموت أكبر خزان مائي في جزيرة العرب وهو عبارة عن تريليونات من الأمتار المكعبة واستغلا ذلك سيجعل من اليمن سلة غذاء للعالم العربي بديلا عن السودان.

ولا يمكن نسيان البن اليمني، الذي يعد أقوى من البترول لو استغنى الشعب اليمني عن شجرة القات فقط، هذا بجانب الثروة السمكية وموقع اليمن المتميز، الذي يعتبر مركزا للتجارة العالمية بين الشرق والغرب.

وتابع الخبير الاقتصادي، للأسف الفساد والتصارع على السلطة والحروب شتت كل الموارد اليمنية، بالإضافة للموارد الطبيعية الأخرى من الزراعة والثروة النفطية والسمكية والذهب وغيره.

وأكد قاسم أن الصراع الأساسي هو اقتصادي ولكنه يأخذ الطابع السياسي أو الديني في بعض الأوقات لكسب الولاءات. ولفت الخبير الاقتصادي إلى أن نظام الحكم الفاسد خلال السنوات الماضية كان يستغل الثروات الهائلة من النفط والغاز عن طريق شركات خاصة تعمل لصالحه، ويكون هناك فارق شاسع بين ما يتم إنتاجه وبين ما يدخل إلى خزينة الدولة.

وقال عبد الستار الشميري، رئيس مركز جهود للدراسات باليمن لـ "سيوتنيك": "بشكل عام اليمن ليس بلد فقير ولديه من الثروات الكثير، وخلال الثلاثين عاما الماضية لم يحظى بنخبة سياسية حاكمة رشيدة وعاش منذ الستينيات في دوامة حروب ما بين الشمال والجنوب وعلى الحدود بالإضافة للحروب الداخلية ولم تتح له فرصة استكشاف ما لديه من ثروات حقيقية من النفط والذهب أو الغاز وغيرها من الثروات الطبيعية.

وتابع الشميري: "حتى في المجال الزراعي والسياحي، التي من المفترض أن اليمن له الذراع الطولى فيهما بامتياز لم يكن هناك فرصة لعمل شيء ما بعدما استهلك اليمن نفسه من استهلاك للسياسيين وللأنظمة الحاكمة".

ولفت رئيس مركز جهود للدراسات، أن الاقتصاديون والشركات التي وصلت لليمن سواء كانت أوربية أو روسية يجمعون على أن هناك مخزون كبير من الثروات اليمنية وما تم استخراجه لا يشكل 20% من المخزون، ومالم تستقر اليمن اقتصاديا فلن تستقر سياسيا، مشكلة اليمن سياسية في النخب، وفي اعتقادي أن الحديث عن الاقتصاد في زمن الحروب هو حديث عن الرفاهية. تقرير/ أحمد عبد الوهاب

لاسلب التي اتبعت لتاجيح الصراع واستمراره

- (النزاعات الاسرية والقبلية
- (النزاعات والعداوات بين المواطنين والدولة
- (تشجيع مراكز قوى تقوم بعملية التهريب وتجارة الممنوعات والاسلحة ومناطق اخفاء الهاربين والمطلوبين
- (التنازع الطائفي والديني
- (ابقاء بناء المحافظة بدون تعليم ومدنية

وشجع الولايات والحصول على التابعة او الجنسية السعودية للقوى النافذه ليس فقط في هذه المحافظة وانما في عموم اليمن وهناك الالاف من المسؤولين والقاده والضباط والمشايخ وزعماء القبائل يستلمون مرتبات من السعوديه وتحت سمع وبصر الحكومات والسلطات المتتالية.

منازعات الملكية العقارية في ليبيا إشكالية- حلول

تمهيد

يهدف هذا العرض إلى التعريف بماهية العقار والمنازعات عليه وطرق حلها والفصل بها وفق المعطيات بليبيا سواء قانونية أو اجتماعية ونستعرض من خلال هذا العرض كافة الجوانب والتفاصيل التي يتضمنها العقار وكافة المعلومات الخاصة بالمنازعات العقارية وأسبابها وصورها و اختصاصها القضائي و اقتراح الحلول بناء الحالات الواقعية و التطبيقية.

مفهوم الملكية العقارية

اهتم المشرع الليبي بالملكية العقارية في القانون المدني لعام 1953 ليس فقط في الأحكام العامة التي خصها بمادتين 82 و 83 لتحديد ماهيته، بل نظم في المواد 939-952 منه الشفعة والحياسة في العقار وخصص المواد 962-966 من نفس القانون دعاوى الحياسة، والتسجيل العقاري، كما أضمن أبرز الضامات المستعملة في تأمين الديون المصرفية كالرهن العقاري (مادة 1034 من القانون المدني). وبالرجوع إلى المواد 82-83 من القانون المدني نجد أن المشرع أعطى للملكية العقارية مفهوماً لا يتطابق مع ما يفهم من العبارة لأول وهلة؛ فالعقار هو كل شيء مستقر

ثابت لا يمكن نقله من مكان الى اخر دون تلف (مادة 82-1) يشمل
أيضاً العقار بالتخصيص، وهو: المنقول الذي يضعه صاحبه في عقار
يملكه لخدمة هذا العقار أو استغلاله (مادة 82-2)

كما أن الحقوق العينية التي تقع على عقار وكذلك الدعاوى التي تتعلق بحق
عيني على عقار تعد وفقاً للمادة 83 من القانون المدني أمولا عقارية.

فإن مصطلح الملكية العقارية في سياق هذا العرض ينصب على
المنازعات التي تتعلق بملكية العقارات، أي الأراضي والمباني
وملحقاتها أي المنقولات المخصصة لخدمتها من مالكيها والتي اسمها
المشروع عقارات بالتخصيص.

أطراف المنازعة

❓ لا شك أن سلب الملكية العقارية قد لا يكون بفعل الدولة أو أحد أجهزتها، وإنما يتم من شخص أو أشخاص من أصحاب النفوذ وهي حالة نادرة في ليبيا وإذا طرحت فإن مدعي الملكية عليه أن ينازع من اغتصب أرضه أو ورثته في حالة وفاته وقانون العقوبات يدعمه من خلال تجريم ذلك الفعل بما يضمن معونة النيابة العامة في هذا الجانب. وهكذا فإن المنازعات ستطرح في الغالب في مواجهة الدولة أو في مواجهة شاغل العقار أو في مواجهة الاثنين.

النزاع بين مدعي الملكية والدولة

أولاً. بين مدعي الملكية والدولة إذا كانت الدولة قد استولت على عقار مملوك لأحد الأشخاص ولم تخصصه أو تملكه وظل في أمالكها، في هذه الحالة يكون للمالك أو لورثته منازعة الدولة والمطالبة برد العقار أو التعويض أو كليهما.

ثانياً. تعدد أطراف المنازعة على عكس الحالة السابقة البسيطة، يمكن أن تتعدد أطراف المنازعة في جانب من يدعي أو في جانب من يطالب برد المال محل المنازعة أو التعويض عنه. ولعل أقرب سبب لهذه الصورة المركبة هو الموت: موت شاغل العقار الأصلي أو موت المالك الأصلي حيث يحل الورثة محل المتوفى، في مركزه الايجابي أو السلبي في المنازعة.

أطراف المنازعة في حالة الأراضي القبلية

تزداد المسألة تعقيداً عندما يتعلق الأمر بالمطالبة برد أرض قبلية أي مملوكة لأفراد قبيلة معينة على الشيوع بحسبان أن القبيلة لا تتمتع بالشخصية القانونية، ولهذا من يملك المطالبة بردها أو التعويض عنه.

الإطار التشريعي للمنازعات العقارية

القانون رقم 4 لسنة 1978 م بتقرير بعض الأحكام الخاصة بالملكية العقارية .

القانون رقم 21 لسنة 1984 م بشأن الأحكام الخاصة بتقرير المنفعة العامة والتصرف فى الأراضي الزراعية .

القانون رقم 7 لسنة 1985 م بتقرير بعض الأحكام الخاصة بدعاوى التعويض المتعلقة بتطبيق المقولات الثورية .

القانون رقم 7 لسنة 1986 م بإلغاء ملكية الأرض .

القانون رقم 11 لسنة 1992 م بتقرير بعض الأحكام بالملكية العقارية .

القانون رقم 10 لسنة 1427 م بتقرير بعض الأحكام الخاصة بدعاوى الملكية والطرء والإخلاء المتعلقة بالعقارات التي آلت إلى المجتمع

آليات فض المنازعات العقارية

الطرق الإدارية

لجان تقدير التعويضات (أ) 

وهيئات العدالة الانتقالية (ب). 

لجان تقدير التعويضات

وفق القرار رقم 108 لسنة 2006 المعنون (بالإجراءات و الأسس والضوابط الخاصة باستكمال التعويض عن العقارات الخاضعة لأحكام القانون رقم (4) لسنة 1978 مسيحي بتقرير بعض الأحكام الخاصة بالملكية العقارية) - تتنوع هذه اللجان إلى لجنة الإشراف على التعويضات ولجان فرعية.

اللجان لا تنظر نزاعاً بالمعنى الحقيقي، فهي تتلقى طلبات تعويض أو رد من الملاك الأصليين ، وتفصل فيها بعد التأكد من صحتها بالرجوع إلى سجلات الدولة ذات الصلة، و يجيز القرار رقم 108 للجنة أن تقوم بزيارة معاينة للعقار وهذا ما يتيح فرصة اللقاء بشاغله والاطلاع على ما قد يكون لديه من ادعاءات أو ردود أو مستندات، ولكن هذه الزيارة جوازية محضة، ولا تثريب على اللجنة أن لم تقم بها.

خطوات تقوم بها اللجنة للتحقق من صحة العقار

حدد القرار 108 الخطوات التي يتعين علي اللجنة الفرعية القيام بها للتحقق من صحة الطلبات المقدمة إليها:

أولاً: أن يزور عضو اللجنة الممثل لمصلحة الأملاك العامة مكتب الأملاك العامة الواقع في نطاق اختصاصه العقار، وذلك للتحقق من مدى خضوع العقار للقانون 4، والمبلغ المقدر كتعويض عنه، وما دفع منه، وما تبقى. على هذا العضو أن يثبت هذه البيانات في نموذج معني، وأن يوقع عليه، وأن يختمه بختم الإدارة.

ثانياً. أن يزور عضو اللجنة الممثل لمصلحة التسجيل العقاري مكتب التسجيل العقاري الواقع يف نطاق اختصاصه العقار «للاطلاع على ملف العقار، وإثبات حركة عملية التسجيل التي وقعت عليه وملء بيانات النموذج المعد لذلك، وتوقيعه من قبل الموظف المختص بالمصلحة وختمه بختمها إشهاداً منه بصحة ما ورد به من بيانات ومطابقته للثابت بالملف العقاري.

ثالثاً. أن تزور لجنة مصغرة من اللجنة الفرعية العقار لإثبات حالته ووصفه ومن يشغله وسند شغله، وتقدير قيمته.

الغى القانون 4 بالقانونين : 2015 / 16 و 2015 / 20

ب : هيئات العدالة الانتقالية

بمنذ بدء المرحلة الانتقالية بليبيا التي مازالت مستمرة حتى الآن عرفت ليبيا هيئة تقصي الحقائق والمصالحة المنشأة بالقانون رقم 17 لسنة 2012 والتي أعيد إنشاؤها بالقانون رقم 29-2013 (مادة 7) وهذا القانون نص أيضاً في مادته الثامنة والعشرين على إنشاء هيئة مستقلة لرد المظالم يصدر بها قانون! وإذا كانت هذه الأخيرة معنية بمنازعات الملكية العقارية.

ثانياً. الوسائل الودية وتسوية منازعات الملكية العقارية

يعرف القانون الليبي التوفيق والصلح كما يعرف القيادات التقليدية من شيوخ قبائل و(رجال دين) وحكام وقيادات اجتماعية... ولهذا يكون من المناسب التطرق إلى هذه الوسائل. غير أن من المهم القول بادي الأمر أن دور القيادات التقليدية لا يمكن أن يخرج عن تحقيق تسوية ودية يقبلها الأطراف (أ)، وبعدها يمكن بيان مدى إمكانية العمل التوفيق والصلح في هذا النوع من المنازعات (ب)

القيادات الشعبية ودورها في فض النزاعات العقارية

يشمل مصطلح القيادات التقليدية شيوخ القبائل والأعيان، وهم يلعبون، فرادى أو ضمن لجان أو مجالس، دوراً هاماً في معالجة المنازعات عموماً وتلك المتعلقة بالملكية العقارية على وجه الخصوص، وليس هذا الدور بجديد، وإن تكن أهميته قد تزايدت دورها في فض المنازعات نتيجة ضعف الدولة .

أمثلة لفض المنازعات

❓ وهناك أمثلة متعددة لفض القيادات التقليدية المنازعات بوصفها جزءاً من مؤسسات رسمية. من هذه، لجان الفصل في المنازعات الخاصة ملكية الأراضي والآبار القبلية المنصوص عليها في القانون رقم 9 لسنة 1959 ، وهي مثل المحاكم من درجتين: لجان ابتدائية وأخرى استئنافية، وهي تختص بالفصل في المنازعات الخاصة بملكية الأراضي والآبار القبلية غري المسجلة بمصلحة التسجيل العقاري أو الحقوق العينية المتعلقة بها.

والمثال الآخر يتعلق باللجان الشعبية للمحلات. وفقاً للقانون رقم 74 لسنة 1975 في شأن ممارسة اللجان الشعبية اختصاص التوفيق والتحكيم بين المواطنين.

ب. التوفيق والصلح

تضمن القانون المدني عقد الصلح منذ 1953 (مواد 548-556)
(باعتباره عقداً يحسم به الطرفان نزاعاً قائماً أو يتوقيان به نزاعاً
محتملاً، وذلك بأن ينزل كل منهما على وجه التقابل عن جزء من
ادعائه، وهو يفترض تمتع طرفيه بأهلية التصرف (مادة 549).

الطريق القضائي لفض المنازعات

قانون نظام القضاء يعطى للمحاكم الية الفصل في جميع المنازعات المتعلقة بال عقار (مادة 20 من القانون رقم 6-2006)

نماذج لمنازعات عقارية

في منازعات الملكية العقارية في مدينة المرج في الفترة التي تلت الثورة مباشرة، شكت مجالس للحكام تصدت للمنازعات الناشئة عن القانون 123، وتمثلت حلولها في رد الأراضي للمالك الأصلي مع السماح لشاغلي المزارع التي أقيمت عليها بالاحتفاظ بمنزل المزرعة ومساحة من الأرض.

مدينة أبي عيسى نموذجاً

أطراف النزاع: ثلاث قبائل: (الزناته- أولاد نوير- اللاسائنية)

موضوع النزاع: قطعة ارض

سبب النزاع: تزوير المستندات من قبل قبيلة

آليات حل النزاع: بالطرق الودية وعن طريق مركز الشرطة

سبب فشل آليات حل النزاع: الوساطة والمحسوبة في عهد النظام السابق

والانقسام السياسي وضعف مؤسسات الدولة.

الخاتمة

لا أحد يستطيع إنكار الانتهاكات التي ارتكبت في ليبيا ضد حقوق الإنسان عامة و حق الملكية، والملكية العقارية بشكل خاص. ولعل تشكيل لجان التعويض عن العقارات الخاضعة للقانون رقم 4-78 وتعديلاته هو اكبر دليل على ذلك.

لذا نحتاج إلى تعديل التشريعات وتفعيل دور الجهات الرسمية في فض هذه النزاعات.

الصراعات على الأرض بالتركيز على حالة السودان

تمهيد

ان مسألة الأرض و الموارد الطبيعية تعتبر مقومات أساسية لرفاهية أي مجتمع. وفي نفس الوقت ، يمكن أن تكون مثيرة للجدل و الصراعات و الإقتتال. حيث ان أنماط الملكية أو الحيازة أو السيطرة عليها لها تأثير كبير على الحالة السياسية والاقتصادية وموازن القوى في أي بلد ، كما ان استمرار الإقتتال من اجل الأرض ، المراعي والمياه ظل مستعرا خاصة في البلدان التي كانت تحت نفوذ الاستعمار ليجد بعض المواطنين صعوبة في كسب عيشهم نتيجة لعدم ضمان الحيازة على الأرض، في حين أن هذه الموارد الطبيعية تتركز في أيدي أقلية من الناس.

أ. الأثر التاريخي للصراعات

ان ملكية الأرض أو "ضمان حيازة الأراضي" في السودان قد شابهها الكثير من الخلط و الإضطراب ويرجع ذلك الى الحقبة الاستعمارية (لأن الحكومات الوطنية لم تتمكن من حل تلك الاختلالات التاريخية). و أدت السياسات الإستعمارية و الوطنية المتعاقبة الي

1. تعدد نوعية الملكيات – حر – إيجارة – حقوق زراعة – مرعي و تحطيب مما جعل الأرض مصدرا للنزاعات و الإضطراب من هذا التعدد .. و هذه أثرت على كل من الرعاة والمجتمعات الزراعية والرعية و كذلك علي مواطني الحضر لتعدد إجراءات التعويض في حالة النزاع التعويض.

2. السلطات الاستعمارية قد اختارت بعض المناطق التي تتوفر فيها المواد الخام لتقيم عليها مشاريع التنمية على حساب المناطق الأخرى و تركت تلك المناطق دون تعمير. و عندما حلت الانظمة الوطنية محل الاستعمار قامت باتباع نفس النهج الاستعماري نسبة لوجود البيئة المساعدة على الاستثمار في نفس الأماكن التي سبق ن اختارها المستعمر باعتبار ان الدولة سوف تجني عائدات سريعة من تلك الاستثمارات مقارنة بالمناطق الأخرى ، و هذا أدى الي الشعور بالتهميش و الإهمال و التوزيع غير العادل للمشروعات التنموية و كذلك نتج عنه أيضا الي إحتكار السلطة السياسية من قبل مواطني المناطق المعمرة و هذا قد خلق حالة من الاستياء والإحباط على نطاق واسع ، مما أدى إلى القتال من أجل المساواة و العدالة. علما بان الحكومات الوطنية لم تقم بجهود فعلية لتعمير مناطق المجتمعات المحلية المتضررة

3. الإستعمار عين لكل منطقة لجنة عرفت بلجنة الأمناء يديرون أراضيها و لكن عندما رحل الإستعمار صارت هذه الأراضي كأنها ملك لهذه اللجنة تتصرف فيها كما تشاء و هذه أدت الي صراعات متعددة الأشكال

ب. النزاعات بين الرعاة والمزارعين - أي بين القبائل المترحلة و المستقرة

1. النزاعات بسبب استخدام المراعي في طريق سير المراحل و عدم وجود مسارات متفق عليها و هي تخترق أراضي المناطق المسمى بأسماء القبائل - دار فور - دار حمر - دار مساليت الخ (معاليا و رزيقات) و (الدينكا والرزيقات في بحر العرب في منطقة الحوض الواقع بين جنوب دارفور و غرب بحر الغزال).
2. تقاطع مناطق عبور الرحل كما هو الحال في رحلات ام بررو (بين الغرب والشرق) و الرعاة (بين الشمال والجنوب).
3. إن حروب القبائل حول الأرض متكررة و ضحاياها بالمئات في السودان. و عندما يشتعل النزاع المسلح يقضي على كامل المنطقة الفقيرة التي تغلي بسبب الإهمال و عدم الاهتمام بقضايا تعمير الأراضي. و هكذا تستمر الصراعات من ضالة الموارد الطبيعية مع وجود كثافة عالية من الناس والحيوانات في المناطق المحرومة

ج. تجاهل الحق الأهلي customary right في الأرض من قبل سلطات الدولة

1. إن الدولة قد أوجدت ازدواجية في حيازة الأراضي ذات الحيازة العرفية (أي الأراضي غير المسجلة باعتبارها أرض عامة مملوكة للدولة ؛ أي تعتبر شاغرة أو غير مملوكة) من قبل بعض القبائل ثم تتجاهل هذه الحيازة في مواجهة آخرين ، استندت الدولة أحيانا إلى حقوق الملكية القانونية للدولة لفرض سيطرة الدولة الفعالة على الأراضي المشاع التي تستخدمها وتشغلها المجتمعات المحلية ، (للاستثمار التجاري المحلي والأجنبي). و هذه أوجدت نزاعات و حروب مستمرة خاصة في جنوب كردفان والنيل الأزرق ودارفور ، إن ميل الدولة الحالي لوضع الملكية القانونية للدولة على الأراضي المجتمعية موضع التنفيذ للبيع أو الإيجار على نطاق واسع للمستثمرين يحرم الرعاة السودانيين والمجتمعات الزراعية المحلية من حقوقهم في استخدام الأراضي التي توارثتها لأجيال.

إن إنكار الدولة لحقوق الأرض العرفية يؤدي إلى النزوح و تفشي الببالة و بالتالي زيادة معدل الفقر وأشكال مختلفة من النزاعات العنيفة و هجران الريف و تفاقم أسباب تغير المناخ

د. تدهور الغابات والمراعي الطبيعية

المعلوم أن الغابات تلعب دوراً حيوياً في صيانة البيئة من خلال حمايتها لمصادر المياه والحياة البرية والتربة، إضافة لدورها في تنقية الهواء وحماية الغلاف الجوي من التلوث. كما تعتبر الغابات المصدر الأساسي للغذاء والدواء والمأوى لكثير من المجتمعات المحلية. وتمثل المراعي الطبيعية مصدر الغذاء الرئيسي للثروة الحيوانية المتنوعة مما يكسب منتجات هذه الحيوانات أفضلية نسبية ذات مدلول إقتصادي مهم. وبالرغم من هذه الأهمية فقد شهدت الغابات والمراعي في أفريقيا تدهوراً كبيراً وتقلصاً في مساحتها خلال العقود الماضية وذلك بفعل التوسع الأفقي في الزراعة الآلية المطرية وإزالة الغابات وعدم الاهتمام بالإنتاج الرأسي والتعدي على المراعي الطبيعية والغابات وزيادة السكان وما تبعها من زيادة الطلب على المنتجات الخشبية والتركيز على الدور الإنتاجي وإهمال دور الحماية الذي تلعبه الغابات. وكمثال لهذا التردي فقد أفادت نتائج المسح الغابي (National Forest Inventory,) (1995) في السودان أن مساحة الغابات تقلصت وصارت تمثل فقط 17% مقارنة بنسبة 34% من مساحة السودان عند الاستقلال في 1956

و. الصراع حول توزيع الأراضي الحضرية

لم تكتمل متطلبات العدالة في تخصيص و توزيع الأرض الحضرية و تفسيم المجتمع الي طبقات حسب الإمكانيات الإقتصادية. فلا تزال الفوارق شديدة بين الأحياء السكنية. عدم الانتقال من خدمة التخطيط لفئة قليلة غنية ومرفهة إلى خدمة السواد الأعظم من السكان الفقراء والذين يعيشون على هوامش المدن. و هذا هو المحقق للسلام الاجتماعي. -

ز. المشتوطنات العشوائية

ن غياب المجهود الذي يفترض ان يبذل من جانب الدولة في مجال التخطيط الحضري ، والإسكان ، وتوفير الخدمات الأساسية ، مع تزايد عدد السكان ، كل هذه العوامل ادت الى ازدياد ممارسات السكن العشوائي ونشوء حالات التعدي على الأراضي الشاغرة في المدن ، و استمرت في التصاعد نتيجة للسياسات المتضاربة التي انتهجتها السلطات المتعاقبة. و قد انعكس ذلك في النمو المتسارع غير المحسوب.

إن الخرطوم كانت أكثر مدن العالم تأثراً بالنزوح والهجرة واللجوء وإفرازاتها من مستوطنات عشوائية وتعديات غير مشروعة داخل الكتلة العمرانية لا توجد مقارنة مع أي مدينة أخرى في حجم التمدد العشوائي و كان لابد للخرطوم من معالجة الوضع و إذالة التشوهات و إعادة توطين أصحاب المستوطنات غير المشروعة و شملت هذه العملية أكثر من أربعة مليون مواطن في ظل شح في الإمكانيات والموارد وضغط دولي متعاظم. و كانت أكثر الأعمال مشقة وذات صعوبة بالغة خاصة ترحيل المواطنين المتأثرين وإعادة توطينهم في مواقع أخرى

ح. إستمرار مخالفات البناء

توجد إشكال عدة من التعدي علي الأرض بمخالفات البناء تارة بسبب أخطاء المساحين و تارة عن قصد و لذلك لا يخلو شارع واحد في الخرطوم من مخالفات البناء و إغلاق الشارع بالأنقاض و مواد البناء أو الإقتطاع من الشارع للإستفادة من المساحة المعتدي عليها بجانب المخالفات الفنية كعدم المطابقة مع الإشتراطات مثل زيادة الارتفاع المصدق و قد ينفذ المبنى في كامل القطعة أو عدم تركة مسافة بين الجيران و يوجد في بعض المباني تسريبات من الصرف الصحي تؤدي الي إشكالات بين الجيران و تتعدد أنواع المخالفات الأخرى و النزاعات التي قد تتطور الي مواجهات بين المواطن و الدولة.

والمؤثر أكثر في عملية الرقابة علي المباني أن الكوادر الوسيطة (تقنيين – فنيين – عامل ماهر) العاملة حالياً ضعيفة التدريب و هنالك تأثير من بعض الجهات الحكومية السيادية و اط. لتي تمنع ضباط التفتيش من القيام بواجبهم في رصد المخالفات.

ط. ضعف أعمال التخطيط العمراني

إن التطور الدسنوري في مجال التخطيط العمراني قد ظل ساكنا و كذلك أجهزة التخطيط العمراني لأن الهياكل الحكومية المنظمة للتخطيط غير مترابطة و ضعيفة و تفتقد الي القيادة و إن عدم التحلي بالثقافة التخطيطية يتضح من خلال غياب المشاركة المجتمعية إضافة الي ضعف دور القيادة السياسية و التنفيذية وأصحاب المصلحة

ك. السبب الجذري

1. السبب الجذري الذي يعتبر أساس المشكلة هو سريان تشريعات وسياسات المستعمر التي

لا تزال ملزمة: * هذه السياسات حابت بعض المواطنين ومكنت بعض القيادات التاريخية

التي كان يستهدف المستعمر كسبها

2. الحكومات الوطنية تعتبر الارض سلعة و هذا في تضاد مع احكام الدين التي تنص علي الشراكة بين المجتمع وان تقسم الموارد الطبيعية بين الناس بالعدل وفق رؤية المجتمع الوارث لها

3- إستكانة المجتمع والذي أصبح متصالح مع هذه التشريعات والسياسات

الخلاصة

إن إدارة الأراضي السليمة ينبغي أن تعزز الموقف الإيجابي في التفكير والسلوك البيئي في جميع الأنشطة التنموية الخاصة بالأراضي و ربطها بالفائدة الاقتصادية والاجتماعية ، والقبول والتأييد من قبل المجتمع.

المجتمعات الريفية تنظر الى الوصول إلى الأرض ومواردها كحق وامتياز يعزز وجودها. وبالتالي تحقيق السلام الاجتماعي والقضاء على الصراعات المسلحة يتطلب الإنصاف وتحقيق العدالة لجميع طبقات المجتمع. فإن أي معالجات لتصحيح مخالفات الأراضي تتطلب أعمال الحكمة السياسية لأن هذا الصراع قد يتطور الي عنف كما حدث في عدد من المناطق في الخرطوم و ادي الي فقدان العديد من الأرواح و المعلوم ان الفقر نتيجة للحرمان من الموارد يزيد من المخاطر الأمنية و البيئية و الإجتماعية.

إن أصلاح التشريعات والسياسات لتأكيد حق المجتمع والفرد في الارض والموارد الطبيعية الاخري يجب أن يكون حتمي

- يجب تطوير وتفعيل استخدام التخطيط العمراني لاحكام إستعمال الارض وضبط مخالفات الإستخدام وضبط العمران وحماية البيئة والمعالجة الخاصة للمستوطنات العشوائية .

* يجب الاستفادة من تكنولوجيا البيانات الجغرافية المكانية لتوزيع وتسجيل وإستخدام و
تعمير الأراضي وحقوق الملكية ، ومراقبة استخدامها و تنميتها ، ورصد التغيرات العمرانية
والضغوط البيئية.

* لا بد من الحد من إرتفاع سعر الأرض لتخفيف حدة الصراع و ذلك لتمهيد الطريق من أجل
استمرار النشاط التنموي المكثف حيث أن تدني أسعار الأراضي يعتبر مؤشرا مهما لوفرة
الأراضي و لتشجيع الاستثمار.

و يمكن تحقيق إستقرار سعر الأرض من خلال إصلاح سوق الأراضي لأن سعر الأرض يؤثر
سلبا أو إيجابا في التنمية. فلا بد من إستقرار سوق الأرض حتى يتم الوصول إلي:
. تقديم الأرض في حدود الاستطاعة خاصة لجموع الفقراء.

توفير الأرض حسب إحتياجات الإستراتيجية التخطيطية

تأمين الاستخدام الإستثماري للأرض بما يتوافق مع إحتياج ومصالح المجتمع

البرفيسور شرف الدين إبراهيم ياتقا

